

Protokoll fra møte i Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) 5.-6. desember 2014 på Ivalo hotel

Møtetid: 5. desember kl. 11.30 – 20.00, 6. desember kl.09.30 – 15.50

Møteleder:

TF leder Helge Samuelsen

Møtende TF medlemmer:

Bjarne Rikardsen, Elin Sandvik , Nils N. Gaup, Alma Helander, Tor-Ørjan Store , Mari Trosten, Ingrid Nordal, Ulf T. Ballo og Mildrid Sofie Mudenia

Fra administrasjonen:

Direktør Hans-Erik Varsi, rådgiver Narve S. Johansen og seniorkonsulent Kari Gaski

Tolk:

Nancy Porsanger Anti

Saksliste:

Sak 54/2014: Godkjenning av innkalling og saksliste

Sak 55/2014: Godkjenning av protokoll fra TF møte 2. september 2014

Sak 56/2014: Valg av to protokoll underskrivere

Sak 57/2014: Orienteringssaker

Sak 58/2014: Krav om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av direktør, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 59/2014: Krav om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av leder av TF styret, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 60/2014: Krav om innsyn i postlister for de 3 siste årene, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 61/2014: Krav om innsyn i alle dokumenter som konkluderer med at det ikke skal være et styre i Tanavassdraget fiskeforvaltning, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 62/2014: Krav om innsyn i alle dokumenter som omhandler organisasjonsformen som TF har valgt eller blitt beordret til å velge, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 63/2014: Krav om innsyn i hvem som har myndighet til å ansette/avsette daglig leder/direktør, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 64/2014: Krav om innsyn om hvem som godkjenner et budsjett, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Sak 65/2014: Høring av ny grense mellom sjø og elv i Tanavassdraget

Sak 66/2014: Reguleringer i fisket

Sak 67/2014: Regnskap pr. 30. november 2014

Sak 68/2014: Utredning av det materielle behovet for å ivareta forskriftens § 15, krav til Klima – og miljødepartementet

Sak 69/2014: Kurs – TF som forvaltningsorgan

Sak 70/2014: Prosjekter 2015

Sak 71/2014: Møteplan 2015

Sak 72/2014: TFs budsjettramme 2015

Sak 73/2014: Harrprosjektet – Søknad om å få tilby harrfiske til utenlandske turister i Luftjok/Luovvtejhoka

Sak 74/2014: Forslag til oppsigelse av overenskomsten mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget

Sak 75 – 77/2014: Lukket møte

Behandling:

Sak 54/2014: Godkjenning av innkalling og saksliste

Innkalling og sakslista enstemmig godkjent.

Sak 55/2014: Godkjenning av protokoll fra TF møte 2. september 2014

Protokoll fra TF møte 2. september 2014 enstemmig godkjent.

Sak 56/2014: Valg av to protokoll underskrivere

Mari Trosten og Nils N. Gaup valgt til å underskrive protokollen.

Sak 57/2014: Orienteringssaker

Orientering fra andre saker etter september måned.

Sak 58/2014: Krav om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av direktør, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

TF leder Helge Samuelsen og direktør med administrasjonen fratrer møtet. I TF leders fravær ledes møtet av TFs nestleder Nils N. Gaup.

Direktør og Leder ble erklært inhabile for behandlingen av saken av møtet.

Møtet drøfter saken.

Vedtak:

Tanavassdragets fiskeforvaltning avslår krav fra Rune Aslaksen om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av direktør i TF, jf. offentlighetslovens § 28 annet ledd. Innsynsbegjæringen vurderes å være for upresis og ikke et dokument knyttet til en konkret sak. Innsynskravet vurderes i medhold av offentlighetslovens § 28 annet ledd som for omfattende. Et eventuelt innsynskrav må eventuelt spesifiseres nærmere.

TFs drift er vesentlig del privat forvaltning og en relativt mindre andel er offentlige oppgaver. Dette avledes av forvaltningens primæroppgaver jf. § 6 første ledd, valg og oppnevning, jf. § 6 andre ledd, inntekter fra fiskekortsalg og anvendelse av årsoverskuddet, jf. § 11 tredje ledd.

Det legges vekt på at vesentlig del av TFs drift faller utenfor forvaltningslovens virkeområde og bestemmelser, jf. §§ 1-2, og således ikke regnes under de organ offentlighetslovens bestemmelser i utgangspunktet kommer til anvendelse for, jf. § 2. Vedtaket er enstemmig.

Et avslag på innsyn kan påklages til nærmeste overordnede forvaltningsorgan, jf. offentlighetslovens § 32 første ledd. I medhold av Tanaforskriften § 15 tredje ledd er Fylkesmannen i Finnmark klageinstans for avslag. Fristen for å klage er tre uker etter vedtak om avslag er mottatt. Klagen skal fremsettes for TF, men adresseres til Fylkesmannen i Finnmark. TF vil foreta en forberedende klagebehandling før klagen oversendes til fylkesmannen.

Sak 59/2014: Krav om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av leder av TF, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

TF leder Helge Samuelsen og direktør med administrasjonen fratrer møtet. I TF leders fravær ledes møtet av TFs nestleder Nils N. Gaup.

Leder og direktør ble erklært inhabile for behandlingen av saken av møtet.

Møtet drøfter saken.

Vedtak:

Tanavassdragets fiskeforvaltning avslår krav fra Rune Aslaksen om innsyn i reiseregninger for de 3 siste årene som er levert inn av leder i TF, jf. offentlighetslovens § 28 annet ledd. Innsynsbegjæringen vurderes å være for upresis og ikke et dokument knyttet til en konkret sak. Innsynskravet vurderes i medhold av offentlighetslovens § 28 annet ledd som for omfattende. Et eventuelt innsynskrav må eventuelt spesifiseres nærmere.

TFs drift er vesentlig del privat forvaltning og en relativt mindre andel er offentlige oppgaver. Dette avledes av forvaltningens primæroppgaver jf. § 6 første ledd, valg og oppnevning, jf. § 6 andre ledd, inntekter fra fiskekortsalg og anvendelse av årsoverskuddet, jf. § 11 tredje ledd.

Det legges vekt på at vesentlig del av TFs drift faller utenfor forvaltningslovens virkeområde og bestemmelser, jf. §§ 1-2, og således ikke regnes under de organ offentlighetslovens bestemmelser i utgangspunktet kommer til anvendelse for, jf. § 2. Vedtaket er enstemmig.

Et avslag på innsyn kan påklages til nærmeste overordnede forvaltningsorgan, jf. offentlighetslovens § 32 første ledd. I medhold av Tanaforskriften § 15 tredje ledd er Fylkesmannen i Finnmark klageinstans for avslag. Fristen for å klage er tre uker etter vedtak om avslag er mottatt. Klagen skal fremsettes for TF, men adresseres til Fylkesmannen i Finnmark. TF vil foreta en forberedende klagebehandling før klagen oversendes til fylkesmannen.

Sak 60/2014: Krav om innsyn i postlister for de 3 siste årene, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Møtet drøfter saken.

Vedtak:

Tanavassdragets fiskeforvaltning avslår krav fra Rune Aslaksen for innsyn i TFs postlister for de 3 siste år, jf. offentlighetslovens § 28 annet ledd. Innsynsbegjæringen vurderes å være for upresis og ikke et dokument knyttet til en konkret sak. Innsynskravet vurderes i medhold av offentlighetslovens § 28 annet ledd som for omfattende. Et eventuelt innsynskrav må eventuelt spesifiseres nærmere.

TFs drift er vesentlig del privat forvaltning og en relativt mindre andel er offentlige oppgaver. Dette avledes av forvaltningens primæroppgaver jf. § 6 første ledd, valg og oppnevning, jf. § 6 andre ledd, inntekter fra fiskekortsalg og anvendelse av årsoverskuddet, jf. § 11 tredje ledd.

TF er et lokalt fiskeforvaltningsorgan som ikke utferdiger forskrifter eller fatter bindende vedtak i medhold av forvaltningslovens virkeområde og bestemmelser, jf. §§ 1-2, og således ikke regnes under de organ offentlighetslovens bestemmelser i utgangspunktet kommer til anvendelse for, jf. § 2. I tillegg vurderes TFs drift å være utenfor arkivlovens virkeområde. Vedtaket er enstemmig.

Et avslag på innsyn kan påklages til nærmeste overordnede forvaltningsorgan, jf. offentlighetslovens § 32 første ledd. I medhold av Tanaforskriften § 15 tredje ledd er Fylkesmannen i Finnmark klageinstans for avslag. Fristen for å klage er tre uker etter vedtak om avslag er mottatt. Klagen skal fremsettes for TF, men adresseres til Fylkesmannen i Finnmark. TF vil foreta en forberedende klagebehandling før klagen oversendes til fylkesmannen.

Sak 61/2014: Krav om innsyn i alle dokumenter som konkluderer med at det ikke skal være et styre i Tanavassdraget fiskeforvaltning, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltnings hjemmel og organisasjonsform fremgår i grunnlagsdokumenter etter utredning av offentlig utnevnt utvalg. Forskriften ble vedtatt av Kongen i Statsråd ved Kgl. res. 4. februar 2011, senere revidert 1. juli 2014.

Møtet drøfter saken.

Forslag fra TF møte i plenum:

I ettertid behandles ikke tilsvarende saker ved TF møte, jf. TFs reglement 5.2.

Vedtak:

Direktørens innstilling med TF møtets forslag enstemmig vedtatt.

Sak 62/2014: Krav om innsyn i alle dokumenter som omhandler organisasjonsformen som TF har valgt eller blitt beordret til å velge, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltnings hjemmel og organisasjonsform fremgår i grunnlagsdokumenter etter utredning av offentlig utnevnt utvalg. Forskriften ble vedtatt av Kongen i Statsråd ved Kgl. res. 4. februar 2011.

Møtet drøfter saken.

Forslag fra TF møte i plenum:

I ettertid behandles ikke tilsvarende saker ved TF møte, jf. TFs reglement 5.2.

Vedtak:

Direktørens innstilling med TF møtets forslag enstemmig vedtatt.

Sak 63/2014: Krav om innsyn i hvem som har myndighet til å ansette/avsette daglig leder/direktør, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltnings hjemmel, organisasjons- og driftsform fremgår i utredning av offentlig utnevnt utvalg. Forskriften ble vedtatt av Kongen i Statsråd ved Kgl. res. 4. februar 2011.

Ansvar for å ansette/avsette daglig leder/direktør i Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) har firma.

Møtet drøfter saken.

Forslag fra TF møte i plenum:

I ettertid behandles ikke tilsvarende saker ved TF møte, jf. TFs reglement 5.2.

Vedtak:

Direktørens innstilling med TF møtes forslag enstemmig vedtatt.

Sak 64/2014: Krav om innsyn om hvem som godkjenner et budsjett, Laksebreveierne i Tanavassdraget SA ved Rune Aslaksen

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltnings hjemmel og organisasjonsform fremgår i grunnlagsdokumenter etter utredning av offentlig utnevnt utvalg. Forskriften ble vedtatt av Kongen i Statsråd ved Kgl. res. 4. februar 2011.

Behandling av årsbudsjett for Tanavassdragets fiskeforvaltning fastsettes med hjemmel i forskrift, jf. § 6 fjerde ledd.

Møtet drøfter saken.

Forslag fra TF møte i plenum:

I ettertid behandles ikke tilsvarende saker ved TF møte, jf. TFs reglement 5.2.

Vedtak:

Direktørens innstilling med TF møtets forslag enstemmig vedtatt.

Sak 65/2014: Høring av ny grense mellom sjø og elv i Tanavassdraget

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning støtter Tana kommunes høringsuttalelse til ny grense mellom sjø elv i Tanamunningen, uten innvendinger.

Uttalelse:

Direktørens innstilling enstemmig vedtatt.

Sak 66/2014: Forslag til reguleringer i Tanavassdraget 2016 – 2020

Saken drøftes i plenum.

Vedtak:

Saken utredes videre til neste møte. Enstemmig vedtatt.

Sak 67/2014: Regnskap pr. 30. november 2014

Direktøren la frem foreløpig regnskap pr. 30. november. Det er behov for å øke budsjettrammen til juridisk bistand med kr. 120 000. Budsjettramme for øvrige poster reduseres tilsvarende.

Vedtak:

Tanavassdragets fiskeforvaltning øker budsjettrammen til juridisk bistand med kr. 120 000, mot at andre poster reduseres tilsvarende. For øvrig tar TF møtet direktørens redegjørelse til etterretning.

Sak 68/2014: Utredning av det materielle behovet for å ivareta forskriftens § 12 og § 15, krav til Klima – og miljødepartementet

Saken drøftes i plenum.

Uttalelse:

Tanavassdragets fiskeforvaltning anmoder Klima – og miljødepartementet om å utnevne en ekspertgruppe med økonomisk – og juridisk kompetanse som utreder problemstillinger rundt pålagte arbeidsoppgaver knyttet til tanaforskriftens § 12 for grenseelvdal og § 15 tredje ledd om spørsmål knyttet til offentlighet. TF anser det som nødvendig at gruppen utreder og tar stilling til problemstillinger når det gjelder forventede lavere inntekter, jf. tanaforskriftens § 2 og § 9 og pålagte meroppgaver, jf. § 12 og § 15 tredje ledd. Utredningen bør svare på følgende spørsmål:

- 1 Med forventede lavere inntekter, hvordan skal oppgavene til oppsynet i grenseelvdelen finansieres?
- 2 I hvilke utstrekning er saksdokumenter fra TF offentlige etter reglene i offentlighetsloven av 19. mai 2006 nr. 16?
- 3 Dersom offentlighetsloven kommer til anvendelse på alle av TFs saksdokumenter, hvem har det økonomiske ansvaret for å etablere en egen administrasjon som kan behandle innsynskrav?
- 4 Hva vil kostnadene med å opprette og lønne en slik administrasjon utgjøre pr. år?

De nærmeste til å svare på økonomiske problemstillinger her, kan være personell/organ som har økonomisk ansvar for å drifte egen fagstab om spørsmål knyttet til offentlighet. For å svare på juridiske problemstillinger vil det være naturlig å koble inn lovavdelingen hos Justis – og beredskapsdepartementet.

Det er viktig for TFs videre drift å få gjennomført utredningen så snart som mulig, helst innen 1. april 2015.

Sak 69/2014: Kurs – TF som forvaltningsorgan

Foredrag fra advokat Herman Roksund Haavind AS 5.des. kl.19.00 – 20.00 og 6. des. kl. 09.30 – 11.55

Sak 70/2014: Prosjekter 2015

Direktørens innstilling:

Det budsjetteres 320 000 NOK til seks prosjekter i 2015. Til midlene inngår eventuelle ubrukte midler budsjettert for 2014.

Forslag fra Helge Samuelsen:

TF lyser ut prosjektene på TFs hjemmeside, for å se om fiskeforeninger eller andre er interessert i å tilby tjenester. Søknadsfrist settes til 5. mars 2015.

Vedtak:

Direktørens innstilling med Helge Samuelsen forslag enstemmig vedtatt.

Sak 71/2014: Møteplan 2015

Direktørens innstilling:

TF planlegger tre plenums møter i 2015. I tillegg arrangeres fellesmøte og to laksemøter høsten 2015.

Møteplan:

Møte	Uke/dato	Sted	Type
1. møte	9, 24.-25.februar		2 dagers møte
2. møte	15, 28.-29. april		2 dagers møte
3. møte	44, 27. oktober		Siste møte for TF 2011-15
Lørdag	19. september		Fellesmøte
	13.-14. oktober	Karasjok/ Tana bru	To laksemøter
	Desember/Jan.2016	Konstituering	TF 2015-2019

Vedtak:

Direktørens innstilling enstemmig vedtatt.

Sak 72/2014: TFs budsjetttramme 2015

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning budsjett 2015 foreslås til kr. 5 221 000 i balanse.

Saken drøftes i plenum.

Vedtak:

Direktørens innstilling med suppleringskr. 102 000 vedtas. Saken settes opp til ny behandling ved neste møte. Enstemmig vedtatt.

Sak 73/2014: Harrprosjektet – Søknad om å få tilby harrfiske til utenlandske turister i Luftjok/Luovvtejhka

Direktørens innstilling:

Prøveordningen med harrfiskekort jf. TF-sak 32/2014 utvides med et år, frem til 2016.

Saken drøftes i plenum.

Vedtak:

Saken utsettes til neste TF-møte i februar 2015.

Sak 74/2014: Forslag til oppsigelse av overenskomsten mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget

Saken drøftes i plenum.

Uttalelse:

Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) er bekymret for at negative utviklingen i laksebestandene i vassdraget fortsetter. Regler for fisket etter laks i vassdraget følger i all hovedsak av en norsk-finsk overenskomst fra 1989. 2,5 års reforhandlinger har ikke ført frem. Etter dette har både Ordførerne i Tana – og Karasjok kommuner og Sametinget engasjert seg i saken. En tidsriktig og operativ avtale om fisket i Tanavassdraget har vesentlig betydning for laksebestandenes utvikling og lokalbefolkningens fiske. Reforhandlingene om ny overenskomst om fisket er uløst. Saken bør nå løftes opp til politisk nivå.

TF anmoder nå at Norge sier opp overenskomst fra 1989 om fisket i Tanaelvas fiskeområde mellom Norge og Finland innen 31.12.2014.

Departementene bør utrede nytt mandat til reforhandlingene om ny Tanaavtale. Da det er forhandlinger om fiskeforskrifter, er det etter TFs syn viktig at forhandlingsopplegget nå komprimeres og begrenses til opptil 6 måneder.

I forhandlingene om fiskeforskrifter er det viktig å vektlegge lokal forvalter kompetanse. Det begrunnes med at TF har både biologisk – og tradisjonell kompetanse ved forvaltningen av Tanavassdraget. Til forhandlinger om avtalen kan det etter TFs syn være naturlig å engasjere ekspertise fra forhandlingene om fiskeressursene.

Sak 75 – 77/2014: Lukket møte

Møtet hevet kl. 15.50

Mari Trosten

Nils N. Gaup

Referent: Kari Gaski