

Sak 04/2017: Ny avtale med Finland om fisket i Tanavassdraget – høring av forslag til forskrifter om regulering av fisket i Tanavassdraget

Saksfremstilling:

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring av forslag til ny avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget, som ble signert av de to landenes regjeringer i Helsingfors 30. september 2016. Forslaget til avtale var på høring i fjor sommer, og også forslag til gjennomføring av avtalen har vært på høring, jf. brev fra departementet 1. november 2016.

Proposisjon til Stortinget om samtykke til inngåelse er planlagt fremmet i januar 2017. Gitt Stortingets samtykke, skal den nye avtalen tre i kraft før fiskesesongen 2017. I så fall må nye forskrifter om fisket være på plass i rimelig god tid før fiskesesongen, og forslag sendes derfor på høring nå. Høringen er varslet i høringsnotat 1. november 2016 om gjennomføring av avtalen.

Høringen omfatter følgende forskrifter:

- Forskrift om fiske på Tanavassdragets grenseelvestrekning
- Forskrift om fiske i Tanavassdragets nedre norske del
- Forskrift om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Forskriftene skal erstatte forskrift 24. februar 1989 nr. 122 om fiske i Tanaelvas fiskeområde, forskrift 6. april 1990 nr. 291 om fiske i de norske sidevassdragene til Tanaelva og om fiskekortpriser i den del av Tanaelva som ikke danner riksgrense, og forskrift 15. april 2010 nr. 598 om sportsfiske for tilreisende fiskere i Tanaelvas fiskeområde, Finnmark.

Forskriftsforslag og høringsnotat med kommentarer til forslagene følger vedlagt. Eventuelle synspunkter bes sendt Klima- og miljødepartementet senest 9. mars 2017.

Bakgrunnen for nye reguleringer i fisket

Forslaget til ny avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget innebærer at det innføres en kunnskaps- og målbasert forvaltning av laksebestandene. Dette betyr at alle beslutninger om reguleringer i fisket skal gjøres med bakgrunn i best tilgjengelig kunnskap og ut fra i hvilken grad den enkelte bestand når sine respektive forvaltningsmål. Fisket skal reguleres slik at det er tilpasset de ulike bestandenes høstbare overskudd.

Laksens biologi gjør at hver enkelt lakseelv kan sies å ha et produksjonspotensial basert på vassdragets egnethet for gyting og oppvekst av ungfisk. Den mengden hunnlaks som antas å produsere nok egg til at produksjonspotensialet blir utnyttet betegnes som vassdragets gytebestandsmål. Slike mål er nå etablert for alle delene av Tanavassdraget, og dette gjør det mulig å vurdere om tilstrekkelig mange hunnlaks fra de ulike bestandene har overlevd fiskesesongen fra år til år. Siste års statusrapporter viser at det mangler betydelige mengder gytelaks i de fleste vurderte delene av Tana.

En gjennomgang av bestandssituasjonen konkluderer med at flere av bestandene i dag er utsatt for betydelig overbeskatning. Overbeskatning er i denne sammenheng definert som den delen av

fisket som fører til at en bestand har for få gytelaks. En vurdering av det totale beskatningstrykket for de ulike bestandene viser at det er store forskjeller innenfor Tanavassdraget. I de minst påvirkede bestandene blir rundt 50 % av laksen fanget hvert år. Det er disse minst påvirkede bestandene som kommer best ut i statusvurderingen. I de mest påvirkede bestandene blir 70-80 % av laksen fanget før gyting. Dette er beskatningsnivåer som ligger langt over det andre vassdrag i regionen blir påvirket av.

Den norsk-finske overvåkings- og forskningsgruppen har utviklet modeller som kan brukes til å beregne hvordan de forskjellige bestandene blir påvirket av konkrete reguleringsforslag. Modellene ligger til grunn for forslaget til nye fiskeregler for grenseelvtrekningen, og viser at de foreslåtte tiltakene vil føre til 25-35 % reduksjon i beskatningen av hunnlaks fra de vurderte områdene. En slik reduksjon er nødvendig for å gjennomføre en gjenoppbygging av bestandene med en rimelig tidshorisont. Med ca. en tredjedel reduksjon i beskatningen forventes det at de svakeste laksebestandene i Tana vil være gjenoppbygget i løpet av ca. 15 år.

Generelt om forslaget til forskrifter

Avtaleforslagets artikler 3 og 5 forplikter partene til å fastsette nasjonale forskrifter og regler for de lakseførende strekningene i vassdraget.

Det vedlagte forslaget til forskrift for fisket på grenseelvtrekningen er i all hovedsak identisk med fiskereglene i vedlegget til avtalen som var på høring i sommer, jf. nærmere kommentarer under punkt 2 nedenfor.

Fiskereguleringene på nedre norske del av vassdraget er i dag de samme som de som gjelder på grenseelvtrekningen. Avtaleforslaget innebærer imidlertid at Norge står fritt til å utforme fiskereglene så fremt disse ikke er mindre restriktive enn de reglene som gjelder for grenseelvtrekningen. Departementet mener at det er mest hensiktsmessig at fisketidene og regler for bruk av fiskeredskaper i første omgang fastsettes som for grenseelvtrekningen med visse nødvendige tilpasninger til norske forhold. Forslaget er nærmere kommentert under punkt 3 nedenfor.

For sidevassdragene står partene fritt til å utforme egne forskrifter om fisket, forutsatt at disse bidrar til bevaring og bærekraftig utnyttelse av fiskebestandene. I løpet av gjenoppbyggingsperioden er det aktuelt å ha ulike regler for de ulike sidevassdragene ut fra tilstanden til de aktuelle laksebestandene. I dagens situasjon er det imidlertid, med to unntak, nødvendig å redusere fiskepresset på alle laksebestandene som hører til i de norske sidevassdragene. I de nærmeste årene vil det derfor også her være mest hensiktsmessig å ta utgangspunkt i reglene for fisketid og redskapsbruk på grenseelvtrekningen og nedre norske del. I forslaget her er det imidlertid større grad foreslått nasjonale og lokale tilpasninger enn i vassdraget for øvrig, jf. nærmere kommentarer under punkt 4 nedenfor.

Det legges opp til at de nye forskriftene skal tre i kraft før fiskesesongen 2017. Forskriftene skal erstatte forskrift 24. februar 1989 nr. 122 om fiske i Tanaelvas fiskeområde, forskrift 6. april 1990 nr. 291 om fiske i de norske sidevassdragene til Tanaelva og om fiskekortpriser i den del av Tanaelva som ikke danner riksgrense samt forskrift 15. april 2010 nr. 598 om sportsfiske for tilreisende fiskere i Tanaelvas fiskeområde, Finnmark. Det vil senere bli tatt stilling til om

forskriftene skal fastsettes av Klima- og miljødepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet eller av Kongen i statsråd.

En rekke av bestemmelsene i de to andre forskriftene er likelydende eller innholdsmessig like med denne, og i disse tilfellene er det vist til forskriften for grenseelvtrekningen i kommentarene til de andre forskriftene. Enkelte bestemmelser er selvforklarende, og disse er bare kort beskrevet. Tekniske bestemmelser om utforming av redskap er i hovedsak de samme som gjelder i dag.

Det lokale forvaltningsorganet Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) har ansvar for å forvalte fisken og fisket i vassdraget, herunder organisering av fisket, salg av fiskekort, oppsyn med fisket, fangstrapportering, informasjon og overvåking av fiskebestandene. På denne bakgrunn har TF vært invitert til å delta i det forberedende arbeidet med nye forskrifter. TF har imidlertid ikke ønsket å bidra i dette arbeidet, og enkelte bestemmelser ville kunne ha fått en annen utforming dersom TF hadde deltatt i forberedelsene. Bestemmelsene kan imidlertid justeres dersom det kommer relevante forslag i forbindelse med høringen.

Forskrift om fiske på Tanavassdragets grenseelvtrekning

Avtaleforslagets artikkel 5 fastslår at partene skal ha felles regler om fisket på riksgrensestrekningen. Disse reglene er tatt inn som vedlegg til avtalen, og forslaget til forskrift om fisket på grenseelvtrekningen er basert på dette vedlegget med noen tilpasninger til norske forhold. Reglene skal i utgangspunktet gjelde i fem år fra avtalens ikrafttredelse, og gjelder deretter i perioder på sju år.

Avtaleforslagets artikkel 7 fastslår at fiskereglene på grenseelvtrekningen skal vurderes årlig, og artikkel 6 fastsetter regler for endringer i fiskereglene dersom dette er nødvendig for å sikre ønsket utvikling. Dette skal bidra til å sikre at fiskereglene til enhver tid er best mulig tilpasset situasjonen for laksebestandene, samtidig som det kan gjøres tilpasninger av hensyn til fiskeutøvelsen dersom dette er nødvendig. Dersom fiskereglene endres på grenseelvtrekningen, vil det også være nødvendig å vurdere tilsvarende endringer i de øvrige delene av vassdraget. Det vil senere bli fastsatt prosedyrer for fremgangsmåten ved endringer i fiskereglene.

Med unntak for kapittel 6, gjelder forskriften i de områdene hvor Tanavassdraget danner grense mellom Norge og Finland (grenseelvtrekningen). Bestemmelsene i kapittel 6 om biologisk påvirkning gjelder i hele vassdragets nedbørfelt.

Forslag til forskrift om fiske i Tanavassdragets grenseelvstrekning

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning støtter deler av forslag til forskrift om fiske i Tanavassdragets grenseelvstrekning. Tanavassdragets fiskeforvaltning ser behov for samordning og forenkling av forskriftene med like fisketider i hele vassdraget, både av hensyn til forvaltningen og fiskerne. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, gjeldende fra ikrafttreddelsen av forskriften.

TF har følgende endringsforslag til forskriftens bestemmelser:

Merknader til de enkelte bestemmelsene

§ 5 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Det maksimale antallet båtfiskekort på norsk side, er 5 500 fiskedøgn per fiskesesong, jf. § 5 første ledd. Det maksimale antallet strandfiskekort på norsk side, er 5 500 fiskedøgn per fiskesesong, jf. § 5 tredje ledd. Antall fiskekort for fiske fra båt og fiskekort for fiske fra strand fordeles ulikt fiske fra båt/ eller fiske fra strand i områdene. Forslaget gir følgende fordeling pr. fiskemetode pr. område i sesongen:

Antall fiskekort fordelt totalt pr. område pr. sesong

Områder	Grensen – Lákšjohka	Lákšjohka - Luosnjárguoika	Luossnjarg.- Borsejohka	Borsejohka - Ráidenjárga	Anárjohka	Sum
Fiske fra båt	490	1 994	1 788	1 228		5 500
Strandfiske	1 762	614	730	2 056	338	5 500
Fordelt pr. område	2 252	2 608	2 518	3 284	338	11 000

Finland har samme kvotefordeling, med 5 500 fiskedøgn til fiske fra båt, og 5 500 fiskedøgn for fiske fra strand.

Innføring av en ny rettighetshavergruppe på finsk side, medfører til at det blir forskjell på fordelingen av hvordan avsatt fiskekortkvote brukes og fordeles i Norge i forhold til i Finland. En kvote på høyst en tredjedel av døgnfiskekortene som selges i Finland kan reserveres for fiskerettshavere fast bosatt andre steder enn i Tanavassdragets elvedaler som angitt i § 2, andre ledd punkt 2. Kvoten skal fordeles likt på båtfiskekort og stangfiskekort. Hvordan 1/3-del av den avsatte fiskekortkvoten til fiske fra båt (1830 fiskekort) til finske hytteiere fordeles pr. område i fiskesesongen er uklart pr. nå. Det er likevel grunn til å forvente økt fisketrykk fra grupperingen som fisker fra «hyttekortkvoten», i forhold til vanlige tilreisende fiskere som må leie lokal roer i ½- fiskedøgnet.

Hvis TF følger samme fordeling av fiskekort pr. område i fiskesesongen som den finske fordelingen, betyr det at tilgjengelige fiskekort pr. hovedområde kan variere mellom 2 252 fiskekort til 3 622 fiskekort.

Grensene for fiskesonene følger av kartvedlegg 1 til fiskereglene. Sonene skal merkes i terrenget.

Merknad:

Tanavassdragets fiskeforvaltning vurderer å omfordele 1830 fiskekort avsatt til fiske fra båt, slik at tilgjengelige fiskekort pr. område blir jevnere fordelt i vassdraget.

§ 8 Fiskesesong for stang og håndsnøre

Forslag til endring, tredje ledd:

Tanavassdragets fiskeforvaltning går imot forslaget om å tillate finske hytteiere å begynne fiske fra 1. juni. Fisketiden for gruppa bør være mellom 10. juni – 10. august, jf. andre ledd i forslaget.

Begrunnelse:

Forslaget om å tillate finske hytteiere å begynne fiske på blandete bestander, før lokalbefolkningen i øvre deler av vassdraget, er i strid både med reguleringsformål og fiskeretten på norsk side i Tanavassdraget.

§ 9 Båtfiskekort og strandfiskekort

Forslag til tillegg, ny siste ledd:

Finske hytteiere som fisker fra kvoten av 1830 båtdøgnkort, gjelder de båtfiskekort som er reservert etter § 5, fjerde ledd for personer nevnt i § 2, andre ledd punkt 2, med bruk av opptil tre stenger samtidig, betaler stangdøgnpris til TF ved fiske på norsk side av dypålen.

Begrunnelse:

TF kan ikke operere med billigere eller gratis fiskekort for finske hytteiere, for fiske på norsk side av midtstrømslinjen, ift. til døgnpris for fiske fra båt i samme område for nasjonale fiskere. 1830 båtdøgnkort tilsvarer 5500 stangdøgnkort, og vurderes å være på et for høyt nivå. Omregnet til stangdøgn, tilsvarer dette fem ganger høyere stangkvote, enn det som er foreslått som mulig fiskekortkvote for nedre norsk del, fra grensen til tanamunningen. TF kan heller ikke se at norske myndigheter kan forhandle gratis fiske til finske fiskere på norsk side av midtstrømslinjen uten kompensasjon.

§§10 -11 Tillatt agn ved fiske med båtfiskekort og strandfiskekort og § 11 Generelle bestemmelser om agn og krokredskap ved stangfiske

Forslag til endring:

Det foreslåes at bestemmelsene slås sammen, slik at det kommer under samme bestemmelse.

§§ 13 -15 § 13 Fisketid for drivgarn, § 14 Fisketid for settegarn § 15 Fisketid for stengsel

Forslag til endring:

Det foreslåes at bestemmelsene slås sammen, slik at fisketider med garnredskaper kommer under samme bestemmelse, med tittelen fisketider med garnredskaper.

§ 17 Fisketid for andre arter

Garnfiske etter andre fiskearter enn laks, sjørørret og sjørøye er tillatt fra 20. mai til 10. juni. I Anárjohka og Skiehččanjohka er fisket tillatt til fra 20. mai til 20. august.

I forslag til forskrift om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka § 11 foreslås fisketid for garnfiske med settegarn etter andre arter enn laks, sjørørret og sjørøye.

Fiske etter andre arter enn laks, sjørørret og sjørøye med stang og håndsnøre er tillatt når det er tillatt å fiske med disse redskapene etter laks, sjørørret og sjørøye i det enkelte sidevassdraget.

Fiske med bunnsatte settegarn etter andre arter enn laks, sjørørret og sjørøye er tillatt fra 20. mai til 10. juni. I Kárášjohka nedenfor Bávttaojohkas munning og i Iešjohka er fiske med bunnsatte settegarn tillatt fra og med 20. mai til og med 31. august.

Merknad:

Det vurderes om fisketidene for fisket etter andre arter med garnredskaper kan samordnes i etterkant av sesongen i grenseelvestrekningen og i Kárášjohka nedenfor Bávttaojohkas munning og i Iešjohka.

§ 27 Forbudsområder for garnfiske

Forslag til endring av andre ledd:

I de områdene i Storfossen og Áilestrykene som er avmerket i kartvedlegg 2, er fiske med garn eller stengsel bare tillatt for fiskere som har fisket i disse områdene i løpet av fiskesesongene 2012 - 2016.

§ 30 Fangstoppgave til registret

Forslag om endring av fjerde ledd:

Fangstoppgave skal leveres fortløpende av stangfiskere. Lokale garn – og stangfiskere leverer periodevis fangstoppgaver, pr. 1. juli, pr. 1. august og pr. 20. august.

All laks oppgis enkeltvis, men det er etter TFs syn unødvendig at lengde og kjønn skal være obligatorisk å oppgi.

Begrunnelse:

Forvaltningen har ikke rapporteringssystem til ukentlige rapporteringer av laksefangster fra alle fiskergrupper i Tanavassdraget. Det antas at det tar minst 2-3 år å utvikle og innarbeide et rapporteringsopplegg som ivaretar månedlige rapporteringer fra alle

fiskergrupper på en tilfredsstillende måte. Herunder tenker vi spesielt på fiskere som ikke behersker registrering på nett, eller ikke har nettilgang.

Det er lite sannsynlig at man kan få pålitelig data fra lengde og kjønnsfordeling, men informasjon fra skjellprøveprosjektet leverer denne typen data fra et utvalg av fangsten.

Forhåndsavtalte tiltak

§§ 34 - 35 Forutsetninger for anvendelse av forhåndsavtalte tiltak og § 35 Forhåndsavtalte tiltak rettet mot de enkelte laksebestandene

Forslag til endring av §§ 34-35:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår at §§ 34 - 35 tas ut av forslag til fiskeforskrift. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, regnet fra ikrafttredelsen av forskriften.

Begrunnelse:

[§§ 34 -35] Forutsetninger for anvendelse av forhåndsavtalte tiltak og [§ 35] Forhåndsavtalte tiltak rettet mot de enkelte laksebestandene, vurderes som konkrete forvaltningstiltak i gitte situasjoner. Avviksgraden på eks. 5 – 10% er ikke klargjort på en tilfredsstillende måte. Forvaltningen har bedre forutsetninger for mulig anvendelse av forhåndsavtalte tiltak rettet mot de enkelte laksebestandene, etter at overvåkingen av oppgang av laksebestandene i hovedelva og utgangen av smolt er på plass, ved årlige sammenhengende tellinger over tid.

§ 36 Båtreister

Forslag til tillegg:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår at avtalepartene utnevner et saksutvalg med ½-års arbeidstid, for å revidere vilkårene for å registrere elvebåter som skal brukes ved fisket i Tanavassdraget.

Begrunnelse:

Det er behov for å revidere og ajourføre gjeldende registre i begge land, både for å ajourføre og sikre om at dagens registreringer er korrekte. Videre er det viktig å innarbeide vilkår om at elvebåter med motorer ikke kan brukes i andre vassdrag, for å skjerme for mulig spredning av fiskesykdommer til Tanavassdraget. Nye vilkår med nye registre bør være klare til 2018 sesongen.

Hvis forslag til revidering tas til følge, vil fiskereglene for Tanavassdraget være innenfor §§ 1 – 33.

Forslag til forskrift om fiske i Tanavassdragets nedre norske del

Saksfremstilling:

Fiskereguleringene på nedre norske del av vassdraget er i dag de samme som de som gjelder på grenseelvestrekningen. Avtaleforslaget (artikkel 3) innebærer imidlertid at Norge står fritt til å utforme fiskereglene for nedre norske del så fremt disse ikke er mindre restriktive enn de reglene som gjelder for grenseelvestrekningen. Departementet mener det er mest hensiktsmessig at fisketider og regler for bruk av fiskeredskaper i første omgang fastsettes som for grenseelvestrekningen, men har også foreslått en del tilpasninger til norske forhold.

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning støtter deler av forslag til forskrift om fiske i Tanavassdragets nedre norske del. Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår å samle bestemmelsene om fiske i nedre norsk del og bestemmelsene om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka i en forskrift. TF mener at reguleringsforslagene i alt for stor grad griper inn i TF sitt forvaltningsområde, og mener at forskriftene må gi bedre rom for TF å beslutte egne reguleringer. Tanavassdragets fiskeforvaltning ser behov for samordning og forenkling av forskriftene med like fisketider i hele vassdraget, både av hensyn til forvaltningen og fiskerne. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, gjeldende fra ikrafttreddelsen av forskriften.

TF har følgende endringsforslag til forskriftens bestemmelser:

Merknader til de enkelte bestemmelsene

§ 2 Fiskekort

Det er foreslått et øvre tak på 1000 døgnfiskekort for tilreisende fiskere per sesong. Bakgrunnen for at det er satt en øvre begrensning på antall døgnkort er at det er gjort en tilsvarende begrensning på grenseelvestrekningen, og i avtalens artikkel 3 er det forutsatt at reguleringene på nedre norske del av elva ikke skal være mindre restriktive enn på riksgrensestrekningen.

Forslag til endring av kvotegrunnlag for nedre norsk del:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår at avtalen om kvotegrunnlag som ble drøftet ved forhandlingsmøter i 2014 og 2015 følges så langt det er mulig, også når det gjelder ved salg av fiskekort for nedre norsk del. TF foreslår et øvre tak på 2200 døgnkort til tilreisende fiskere pr. sesong, fordelt til 1100 kort for båtfiske og 1100 kort for fiske fra strand.

Begrunnelse:

Ved forhandlingsmøter i 2014/15 ble det oppnådd enighet om at fiskepresset skal reduseres med ca. 1/3-del. For grenseelvestrekningen er det tatt utgangspunkt i at tilreisendes fiske skal reduseres med ca. 1/3, noe som gir et øvre antall døgnkort på 22 000. Kvoten av fiskekort til nedre norsk del ble drøftet ved forhandlingsmøter både i 2014 og i 2015, og ble satt til 2800 døgnkort til tilreisende fiskere, fordelt til 1400 for båtfiske og 1400 for fiske fra strand. Avsatt kvote er ikke endret ved senere

forhandlingsmøter. Foreslått kvote for nedre norsk del vil være innenfor 1/3-del reduksjon av fiskeutøvelsen målt mot fisket i gjeldende avtaleperiode. I nedre norsk del har det hittil vært krav om lokal roer i 100 % av fisketida i uka. I forhold til samme bestemmelse i grenseelvdelen, er det absolutt krav om lokal roer ved fiske fra båt i nedre norsk del. TF bestemmer omfang av bestemmelsen.

I perioden 1990 – 2009 har salg av fiskekort i nedre norsk del og i norske sidevassdrag vært summert sammen. I 20 årsperioden fra 1990 – 2009 er det i gjennomsnitt solgt årlig 3387 døgnkort i nedre norske del inkl. døgnkortsalget i sideelvene. I samme periode er det i gjennomsnitt solgt årlig 1850 døgnkort i grenseelvdelen på norsk side.

§ 6 Fiskesesong for stang og håndsnøre

Forslag til endring av tredje ledd:

Tanavassdragets fiskeforvaltning kan åpne for fiske etter sjørørret fra 23. juni til 15. september mellom grensen mellom elv og sjø til Langnes.

Begrunnelse:

Stangfisket i sonen er rettet inn mot sjørørret, og det fanges tilnærmet ingen laks i sonen. I følge lokale fiskere har det blitt mer stor ørret i vassdraget, og bestanden tåler trolig høyere beskatning. Det er kjent at det er ørret til stede i munningen fra sent i mai til ut september.

§§ 10 – 12 § 10 Fisketid for drivgarn, § 11 Fisketid for stengsel og § 12 Fisketid for fiske med settegarn etter laks, sjørørret og sjørøye

Forslag om endring av §§ 10 - 12:

Det foreslåes at bestemmelsene slås sammen, slik at fisketider med garnredskaper kommer under samme bestemmelse, med tittelen fisketider med garnredskaper. Til fisketid for fiske etter sjørøye foreslås det begrensning.

Begrunnelse:

TF er kritisk til at det åpnes for fiske etter sjørøye i vassdraget på bakgrunn av den svært usikre statusen til en eventuell sjørøyebestand i vassdraget, og foreslår at det ikke skal være tillatt å ta liv av røye i den nedre norske delen av vassdraget.

§ 27 Fangstoppgave til registret

Forslag om endring av fjerde ledd:

Fangstoppgave skal leveres fortløpende av stangfiskere. Lokale garn – og stangfiskere leverer periodevis fangstoppgaver pr. 1. juli, pr. 1. august og pr. 20. august. Se øvrige kommentarer under forskrift om fiske på grenseelvstrekningen.

Begrunnelse:

Forvaltningen har ikke rapporteringssystem til ukentlige rapporteringer av laksefangster fra alle fiskergrupper i Tanavassdraget. Det antas at det tar 2-3 år å utvikle og innarbeide et rapporteringsopplegg som ivaretar månedlige rapporteringer på en tilfredsstillende måte.

Det er lite sannsynlig at man kan få pålitelig data fra lengde og kjønnsfordeling, men informasjon fra skjellprøveprosjektet leverer denne typen data fra et utvalg av fangsten.

Reguleringstiltak som trer i kraft på gitte vilkår

§ 31 Forutsetninger for iverksettelse av tiltak etter § 32 og § 32 Tiltak rettet mot de enkelte laksebestandene

Forslag til endring av §§ 31-32:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår at §§ 31 - 32 tas ut av fiskeforskriftene. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, regnet fra ikrafttreddelsen av forskriften.

Begrunnelse:

Forutsetninger jf. [§ 31] og iverksettelse av tiltak etter [§ 32] rettet mot de enkelte laksebestandene vurderes som forvaltningstiltak, som vanligvis ikke inntas i fiskeforskrifter med varighet på fem år. Det er viktig å få på plass overvåking av oppgang av laksebestandene i hovedelva - og utgangen av smolt på plass, ved årlige sammenhengende tellinger over tid i hvert hovedområde.

Hvis forslag til revidering tas til følge, vil fiskeregler for nedre norsk del i Tanavassdraget være innenfor §§ 1 – 33.

Forslag til forskrift om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Saksfremstilling:

I henhold til avtaleforslaget (artikkel 3) står partene fritt til å utforme egne forskrifter om fisket, forutsatt at disse bidrar til bevaring og bærekraftig utnyttelse av fiskebestandene.

De foreslåtte reguleringene tar utgangspunkt i at de fleste sidevassdragene på norsk side har dårlig bestandsstatus. For at ikke effekten av fiskebesparende tiltak i hovedelv fisket skal gå tapt som følge av fisket i sidevassdragene, må det foretas innstramminger i fisket også her.

Reguleringene skal være best mulig tilpasset situasjonen for de ulike laksebestandene, og er dermed mest restriktive for de svakeste bestandene.

I gjenoppbyggingsperioden forventes det at laksebestandene i sidevassdragene over tid vil oppnå fastsatte forvaltningsmål. Etter hvert vil det altså kunne åpnes for utvidet fiske i disse sidevassdragene, og dette tilsier at fiskereglene jevnlig revideres og tilpasses bestands-situasjonen i det enkelte sidevassdrag i årene fremover.

Forskriftene for grenseelvestrekningen og for nedre norske del omfatter tiltak som innebærer ytterligere innstramminger i fisket ved nærmere angitte avvik fra fastsatte mål for bestandsutviklingen. Dersom disse tiltakene trer i kraft, vil det også være nødvendig å begrense fisket ytterligere i det sidevassdraget eller de sidevassdragene som har utløst tiltakene. Aktuelle forskriftsendringer vil i så fall bli gjennomført på ordinær måte og i samarbeid med TF.

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning støtter deler av forslag til forskrift om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka. Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår å samle bestemmelsene om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka og bestemmelsene om fiske i nedre norsk del, i en forskrift. TF mener at reguleringsforslagene i alt for stor grad griper inn i TF sitt forvaltningsområde, og mener at forskriftene må gi bedre rom for TF å beslutte egne reguleringer. Tanavassdragets fiskeforvaltning ser behov for samordning og forenkling av forskriftene med like fisketider i hele vassdraget, både av hensyn til forvaltningen og fiskerne. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, gjeldende fra ikrafttreddelsen av forskriften.

TF har følgende endringsforslag til forskriftens bestemmelser:

Merknader til de enkelte bestemmelsene

§ 7 A (alternativ til § 7 B) Fisketider for fiske med stang og håndsnøre og § 7 B (alternativ til § 7 A)

Fisketider for fiske med stang og håndsnøre

Forslag til endring:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår å stryke § 7 A (alternativ til § 7 B) og § 7 B (alternativ til § 7 A) og forslaget om at I følgende soner er alt stangfiske forbudt, jf. vedlagte kart, slik det er foreslått. Det er fare for at forslaget om ulik sesonglengde i de ulike sideelvene kan bli unødvendig forvirrende både for forvaltningen og for fiskerne.

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår andre tiltak som ivaretar behovet for å sikre økende gytebestander i alle deler av vassdraget:

1. Fisketid for lokalbefolkningen med stang er fra 1. juni til 10. august i alle sideelver til Tanavassdraget.
2. Fisketid for tilreisende fisker i sideelvene er 10. juni – 31. juli.
3. Tanavassdragets fiskeforvaltning vurderer å innføre fredningssoner i Máskejohka, Kárášjohka og Iešjohka, slik TF har innført i Lákšjohka i 2014 og 2015, og Kárášjohka i 2015. Dette skal erstatte forslag om - I følgende soner er alt stangfiske forbudt, jf. vedlagte kart.
4. Tanavassdragets fiskeforvaltning vurderer å innføre dags- og sesongkvoter ved fiske med stang i sideelvene i Lákšjohka, Máskejohka, Váljohka, Goršjohka, Kárášjohka og Iešjohka.

Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, gjeldende fra ikrafttredeisen av forskriften.

§ 9 Fisketid for fiske med garn og stengsel etter laks, sjørørret og sjørøye

Fisketid i elver der garn- og stengselsfiske etter laks, sjørørret og sjørøye er tillatt:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår:

Fisketid med garnredskaper etter laks, sjørørret og sjørøye i sideelvene der det er tillatt, følger fisketiden i grenseelvdelen, fra 1. juni - til 20. juli med de døgnbegrensninger som gjelder i hovedelva.

Begrunnelse:

Det bør være sammenheng mellom forslag til reguleringer i nedre norsk del, i riksgrensestrekningen og i sideelvene og reguleringens formål. Det har vært kjent over tid at den store gytelaksen til Kárášjohka og Iešjohka går tidligere opp enn laksen ellers i vassdraget. Når fisket på blandete bestander åpnes 1. juni i nedre norsk del og i riksgrensestrekningen, så må dette også gjelde for fisket i den delen av vassdraget hvor laksen er på vei til. Ved forslag om å stoppe garnfisket 20. juli, ivaretar dette laksens behov for mer ro i tiden før laksene begynner å posisjonere seg til gytingen.

Videre kan TF vurdere;

Det åpnes ikke for mulighet for utleie av garnfiskeretten i sideelvene Kárášjohka og Iešjohka i de kommende år.

Samletabell: Fisketider med garnredskaper etter laks, sjørret og sjørøye og fisketid med stang i sesongen i nedre norsk del, grenseelvtrekningen og i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Elv	Fiskesesong med garnredskaper	Fisketid garn- reds. pr. uke	Fiskesesong fastboende med stang	Fiskesesong tilreisende	Frednings- dogn
Nedre norsk del til Rájánjárga	1.06. - 31.07.	Jf. forskrift	1.06.- 20.08.	10.06. - 10.08.	Søn. kl. 18 - Man. kl. 18
Grenseelvtrekningen	1.06. - 31.07., i Anárjohka til 12.08.	Jf. forskrift	1.06. - 20.08.	10.06. - 10.08.	Søn. Kl. 18 - Man. kl. 18

Norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Máskejohka, Buolbmátjohka, Lákšjohka, Leavvajohka, Baisjohka, Váljohka, Karášjohka nedenfor Skáidegeahčči* Geaimmejohka, Karášjohka ovenfor Skáidegeahčči* Iešjohka* Goššjohka og Anárjohka øvre norsk del	1.06. - 20.07.	Jf. forskrift*	1.06.- 10.08.	10.06. - 31.07.	Søn. kl. 18 - Man. kl. 18
--	----------------	----------------	---------------	-----------------	---------------------------

* Fisketid i elver der garn- og stengselsfiske etter laks, sjørret og sjørøye er tillatt

§ 11 Fisketider for andre arter enn laks, sjørret og sjørøye

Fiske etter andre arter enn laks, sjørret og sjørøye med stang og håndsnøre er tillatt når det er tillatt å fiske med disse redskapene etter laks, sjørret og sjørøye i det enkelte sidevassdraget.

Fiske med bunnsatte settegarn etter andre arter enn laks, sjørret og sjørøye er tillatt fra 20. mai til 10. juni. I Karášjohka nedenfor Bávttajohkas munning og i Iešjohka er fiske med bunnsatte settegarn tillatt fra og med 20. mai til og med 31. august.

Merknad:

Det vurderes om fisketidene for fisket etter andre arter med garnredskaper kan samordnes i etterkant av sesongen i Karášjohka nedenfor Bávttajohkas munning og i Iešjohka med fisketidene i grenseelvtrekningen.

§ 23 Fangstoppgave

Forslag om endring av fjerde ledd:

Fangstopp-gave skal leveres fortløpende av stangfiskere. Lokale garn – og stangfiskere leverer periodevis fangstopp-gaver, pr. 1. juli, pr. 1. august og pr. 20. august. (+ tidligere kommentarer)

All laks oppgis enkeltvis, men det er etter TFs syn nødvendig at lengde og kjønn skal være obligatorisk å oppgi.

Begrunnelse:

Forvaltningen har ikke rapporteringssystem til ukentlige rapporteringer av laksefangster fra alle fiskergrupper i Tanavassdraget. Det antas at det tar 2-3 år å utvikle og innarbeide et rapporteringsopplegg som ivaretar månedlige rapporteringer på en tilfredsstillende måte.

Det er lite sannsynlig at man kan få pålitelig data fra lengde og kjønnsfordeling, men informasjon fra skjellprøveprosjektet leverer denne typen data fra et utvalg av fangsten.

Direktørens innstilling:

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår å samordne forskrift om fiske i Tanavassdragets nedre norske del og forslag til forskrift i de norske sidevassdragene til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka, i en forskrift. Tanavassdragets fiskeforvaltning ser behov for samordning og forenkling av forskriftene med like fisketider i hele vassdraget, både av hensyn til forvaltningen og fiskerne. Fiskeforskriftens varighet bør begrenses til å gjelde i fem år, gjeldende fra ikrafttredeisen av forskriften.

Forslag til forskrift om fiske i Tanavassdraget nedre norske del og i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Fastsatt av med hjemmel i Avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget 30. september 2016 (Tanaavtalen) artikkel 3 punkt 1, lov 15. mai 1992 nr. 47 om laksefisk og innlandsfisk m.v. § 2, lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 16 og lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv. § 19, 3. ledd d.

Forslag til rekkefølge av bestemmelsene, med henvisning til bestemmelsene i forslag til forskrift [i nedre norsk del] og [i norske sidevassdrag]:

Kapittel 1 Virkeområde

§ 1 Virkeområde

Kapittel 2 Fiskekort og fiskeravgift

§ 2 Fiskekort

§ 3 Fiskeravgift

Kapittel 3 Fiskeredskaper, fiskesesong og fisketider

§ 4 Tillatte fiskeredskaper

§ 5 Generell ukefredning

§ 6 Forbudsområder for stangfiske [§8]

§ 7 Fiskesesong for stang og håndsnøre [§6] [erstatte § 7 A alternativ til § 7 B]

§ 8 Agn og krokredskap ved stangfiske [§7]

§ 9 Antallsbegrensning for garnredskaper ved fiske etter laks, sjørret og sjørøye [§ 10]

§ 10 Fisketid for fiske med garn og stengsel etter laks, sjørret og sjørøye, [[erstatte §§ 10-12] og [§ 9]]

§ 11 Fisketid for fiske med settegarn etter andre arter enn laks, sjørret og sjørøye [§13]

§ 12 Fiske fra båt [§14]

§ 13 Ulovlige tiltak [§15]

Kapittel 4 Spesielle bestemmelser om utforming og bruk av fiskeredskap

§ 14 Fiske med stang [§16]

§ 15 Merking av redskap [§17] [§ 14]

§ 16 Maskevidde og trådtype i garnredskaper for fiske etter laks, sjørret og sjørøye [§18] [§ 15]

§ 17 Garnredskaper til fiske etter andre fiskearter enn laks, sjørret og sjørøye [§22] [§ 16]

§ 18 Stengsel [§19] [§ 17]

§ 19 Settegarn for fiske etter laks, sjørret og sjørøye [§20] [§ 18]

§ 20 Drivgarn [§21]

§ 21 Djupål og avstand mellom redskap [§23] [§ 19]

§ 22 Forbudsområder for garnfiske [§24] [§ 20]

§ 23 Opptak av redskap [§25] [§ 21]

Kapittel 5 Bestemmelser om fangst

§ 24 Minstemål og gjenutsetting [§26] [§ 22]

§ 25 Fangstoppgave [§27] [§ 23]

Kapittel 6 Beskyttelse mot biologisk påvirkning

Kapittelet tilsvare kapittel 6 i forskriften om fisket på grenseelvestrekningen.

§ 26 Fremmede organismer [§28] [§ 24]

§ 27 Fiske som agn og rensing av fisk [§29] [§ 25]

§ 28 Tørking og desinfisering av fiskeredskap og båter [§30] [§ 26]

[Kapittel 7 Reguleringstiltak som tre i kraft på gitte vilkår]

Tanavassdragets fiskeforvaltning foreslår at kapittel 7 reguleringstiltak på gitte vilkår tas ut av fiskeforskriftene, gjelder §§ 31-32. Forslaget medfører til endring av kapittel inndeling nedenfor:

Kapittel 7 Andre bestemmelser

§ 29 Båregister [§33] [§ 27]

§ 30 Nærmere om fastsetting av grenser og fiskesteder [§34] [§ 28]

§ 31 Dispensasjon for tiltak som har vern eller utvikling av fiskestammene som formål [§35] [§ 29]

Kapittel 8 Avsluttende bestemmelser

§ 32 Straff [§36] [§ 30]

§ 33 Ikrafttredelse [§37] [§ 31]