



Til: Statsråden, via statssekretæren, via
departementsråden

Fra: Naturforvaltningsavdelingen

Kopi:

Dato: 23. mars 2018

Saksnr.: 17/3256-

Saksbehandler: Heidi Ekstrøm, Trygve Homme
og Benjamin Sæverås

Til beslutning:

Vedtak om endringer i forskrifter om gjennomføring av Tanaavtalen

Til beslutning følger forslag til endringer i forskrift 11. mai 2017 nr. 557 om fiske på Tanavassdragets grenseelvestrekning (grenseelvforskriften), forskrift 11. mai nr. 558 om fiske i Tanavassdragets nedre norske del (forskrift om nedre norske del), og forskrift 11. mai nr. 559 om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka (sidevassdragsforskriften).

Forskriftene dreier seg om regulering og forvaltning av fiske i Tanavassdraget. Endringene som nå fastsettes innebærer primært forenklinger og tydeliggjøring av bestemmelser i lys av erfaringene fra første år etter Tanaavtalens ikrafttredelse. Dette gjelder blant annet åpning for omfordeling av kort mellom fiskesoner, justering av forbudssoner og åpning for salg av en andel barnekort utenfor kortkvoten. Videre foreslås enkelte tekniske tilpasninger og forbedringer av bestemmelser ut fra rene brukerhensyn. Enkelte av endringene er kompromisser mellom norske og finske synspunkter ut fra de ulike landenes kultur, tradisjon og behov.

Forslag til endringer ble sendt på høring med frist 15. mars 2018. Endringene må ifølge Tanaavtalen tre i kraft før 1. april for å gjelde for fiskesesongen 2018. Tilsvarende regler fastsettes i Finland på bakgrunn av en felles protokoll som fastslår justeringer av fiskereglene i vedlegg 2 til avtalen. Protokollen er vedlagt.

Naturforvaltningsavdelingen anbefaler at det fattes vedtak i henhold til forslag til endringsforskrift vedlagt sist i dette dokumentet.

1 Innledning

Avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget (Tanaavtalen) ble undertegnet 30. september 2016 (Tanaavtalen) og trådte i kraft 1. mai 2017. Artikkel 5 i avtalen fastsetter at partene skal ha felles fiskeregler på grenseelvestrekningen. Fiskereglene utgjør avtalens vedlegg 2 og er en integrert del av avtalen.

Tanaavtalens artikler 6 og 7 åpner for årlige evalueringer og eventuelle avtaler om midlertidige fravikelser av fiskereglene. Artikkel 6 nr. 1 fastsetter at dersom det er nødvendig for å sikre fiskebestandenes levedyktighet, for å verne eller gjenoppbygge fiskebestander som er svekket eller står i fare for å bli svekket, eller dersom fiskebestandenes tilstand tillater det, kan regjeringene eller de av disse utpekte myndigheter, innen rammene av hver parts nasjonale lovgivning, avtale bestemmelser som fraviker fiskereglene, for å oppnå formålet i artikkel 1. Avtale om fravikelser gjøres i en protokoll som undertegnes sammen med Finland.

Tanaavtalens artikler 3 og 5 forplikter partene til å fastsette nasjonale forskrifter og regler for de lakseførende strekningene i vassdraget. Klima- og miljødepartementet fremmet 11. mai 2017 kongelig resolusjon med tre forskrifter om regulering av fisket i Tanavassdraget; forskrift 11. mai 2017 nr. 557 om fiske på Tanavassdragets grenseelvestrekning (grenseelvforskriften), forskrift 11. mai 2017 nr. 558 om fiske i Tanavassdragets nedre norske del, forskrift 11. mai 2017 nr. 559 om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka. Grenseelvforskriften gjennomfører Tanaavtalens vedlegg 2 om fiskeregler i norsk rett. Forskrift om nedre norske del tilsvarer i hovedsak disse reglene, men med visse norske tilpasninger. Sidevassdragsforskriften er relativt lik de to øvrige forskriftene, men har ytterligere tilpasninger for sitt virkeområde. Ved enighet om å fravike fiskereglene, må endringer gjennomføres i grenseelvforskriften, samt eventuelt i de to andre forskriftene, innen 1. april for å gjelde den påfølgende fiskesesong. Kongens myndighet etter avtalens artikler 6 og 7 og Kongens myndighet til å fastsette forskrifter om forvaltning og regulering av fisket i Tanavassdraget er ved kongelig resolusjon 23. mars 2018 delegert til Klima- og miljødepartementet.

Fiskereglene har nå vært i kraft gjennom én fiskesesong, og både fiskere og forvaltningsmyndigheter har i løpet av sesongen gjort seg erfaringer med hvordan reglene har fungert. Det ble 7. og 8. februar 2018 arrangert et felles møte i Oslo, der norske og finske myndigheter og lokale rettighetshavere vurderte behovet for å fravike fiskereglene og drøftet eventuelle endringer. Basert på det som kom fram under møtet og erfaringer fra fiskesesongen 2017 ble det enighet om å gjøre visse endringer i fiskereglene, og tilsvarende endringer i grenseelvforskriften. Videre er det nødvendig med oppfølgende justeringer i sidevassdragsforskriften og forskrift om nedre norske del.

Klima- og miljødepartementet sendte 15. februar 2018 på høring forslag til endringer i de tre forskriftene om gjennomføring av Tanaavtalen.

2 Høring av endringer i forskriftene

Høringsutkast med forslag til endringer ble sendt til følgende mottakere:

Tanavassdragets fiskeforvaltning, Laksebreveiere i Tanavassdraget SA, Tanavassdragets fiskerettshavere, Tanavassdragets stangfiskeforening, Sonestyret i Karasjok, Finnmark Jeger- og Fiskeforbund, Tana Jeger- og Fiskeforening, Karasjok Jeger- og Fiskeforening, Sametinget, Tana kommune, Karasjok kommune, Fylkesmannen i Finnmark, Finnmark fylkeskommune, Finnmarkseiendommen, Statens naturoppsyn, Mattilsynet, Miljødirektoratet og Norsk Institutt for Naturforskning.

Fristen for å sende inn innspill var 15. mars 2018. Ved høringsfristens utløp var det kommet inn tre høringsvar.

2.1 Oppsummering av høringsuttalelsene

Merknader fra Tanavassdragets fiskeforvaltning:

Grenseelvforskriften

§ 4 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) har etter første år med avtalen erfart at fiskekortfordelingen på den norske finske grenseelvestrekningen ikke er tilpasset de norske forholdene. TF viser til at de hadde bedt om at 1 200 kort fra den øvre sonen ble flyttet til den nedre sonen, men at det nå er kun 600 kort som er foreslått flyttet. Dette vil etter TFs vurdering resultere i at driftsgrunnlaget for TF vil bli svakere enn det ellers kunne vært. TF viser videre til at de i lys av første sesong har blitt klar over at barn regnes inn i fiskekortkvoten. TF mener at barn til og med 15 år som utgangspunkt skal ha gratis fiske fordi dette er viktig for rekruttering, samtidig som barns fiske trolig utgjør en svært liten del av beskatningen.

Når det gjelder den foreslåtte ordningen der et begrenset antall voksenkort også gir adgang til barns fiske, er dette ifølge TF en forbedring. TF mener imidlertid at denne ordningen både er vanskeligere å organisere og mer begrensende enn TF sitt utgangspunkt og vil jobbe videre for at barn får gratis fiske utenom fiskekortkvoten (11 000 kort).

§ 9 Generelle regler om agn og redskap ved stangfiske

TF er ikke enig i forslaget om at begrensningen på antall fiskestenger i båt innsnevres til kun å gjelde for tilreisende fiskere med båtfiskekort og mener begrensninger i antall stenger i båten også burde omfatte lokale fiskere.

TF vurderer videre at forslaget om at kun personer som deltar i fiske fra båt skal ha fiskekort, legger til rette for at fiskere kan tøyse regelen. De mener at alle som sitter i båten under fiske skal ha fiskekort, med unntak for barn under 16 år som kun er passasjerer og ikke deltar i fisket.

§ 11 Forbudsområder for stangfiske

Ifølge TF vil innsnevringen av fredningssonen oppstrøms gjøre flere fiskeplasser tilgjengelige og sonene vil fortsatt sørge for vern av laks. TF synes imidlertid endringen vil slå uheldig ut for Ikurasjohkas munning til Anárjohka, der man fra finsk side i praksis vil kunne fiske i munningsområdet siden Anárjohka er relativt smal her. Samtidig vil man på norsk ikke ha tilgang til én av få fine fiskeplasser i området. TF mener også at den foreslåtte ordningen hvor fiskere kan ro med redskap ute gjennom en munningsssone er unødvendig da dette vil bli vanskelig å håndheve for oppsynet og videre bryte med et viktig prinsipp om at man i fredningssoner ikke ha fiskeutstyret ute.

§ 21 Stengsel

TF støtter den foreslåtte endringen om at maskevidden i ledeanordning skal være minst 58 mm. og at tråddykkelsen settes til minimum norsk tråd nr. 8 fra fiskesesongen 2019.

§ 29 Fangsoppgave

TF er tilfreds med forslaget om at fiskere med stangfiskekort og generelt fiskekort for fiskesesongen 2018 skal levere fangstopp-gave innen 1. september og at det legges til rette for at disse fiskerne i tillegg kan levere fangstrapp-ort/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. TF mener det også er viktig at endringen legger opp til en gradvis opptrapping mht. fortløpende rapportering, jf. forslaget om ukentlig fangstrapp-ortering fra og med 2020.

Forskrift om nedre norske del

§ 7 Agn og krokredskap ved stangfiske

TF foreslår et unntak for bruk av mark på strekningen fra grensen mellom elv og sjø til Langnes etter 14. juli. De mener det nåværende forbudet mot bruk av mark har til hensikt å skåne laksesmolt på vei ut, og mener videre at markfisket i munningsssonen ikke er egnet til å fange smolt og at unntaket kompliserer forskriften unødvendig. TF foreslår i lys av dette at annen setning i § 7 skal lyde: "...Det er likevel tillatt å benytte mark som agn på strekningen fra grensen mellom elv og sjø til Langnes."

Sidevassdragsforskriften

§ 6 Generelle forbudsområder for stangfiske

TF viser til at forbudssonene i elva skal befares i løpet av 2018, og påpeker at de ønsker endringer i forskriften.

§ 7 Fisketider for fiske med stang og håndsnøre

TF viser til at det etter forskriften er differensiert fiskesesong og ulikt antall fiskedøgn i uka i de norske sideelvene til Tanaelva og at bestemmelsen fraviker vesentlig fra bestemmelsene som gjelder i Tanaelva og de finske sideelvene. TF foreslår i lys av dette at det innføres lik fisketid i sesong og ukelengde i alle de norske sideelvene i Tanavassdraget.

Merknader fra Fylkesmannen i Finnmark:

Grenseelvforskriften

§ 4 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Fylkesmannen i Finnmark er skeptisk til forslaget til nytt fjerde ledd, om å flytte 600 strandfiskekort på norsk side fra sonene Borsejohka-Ráidenjárga og Anárjohka til de tre nedre sonene i 2018.

§ 11 Forbudsområder for stangfiske

Fylkesmannen er også skeptisk til forslaget om å tillate roing gjennom forbudssonen med fiskeredskap ute.

Merknader fra Tana Jeger- og Fiskeforening:

Grenseelvforskriften

§ 4 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Tana Jeger- og Fiskeforening (Tana JFF) støtter ikke forslaget til nytt fjerde ledd om å flytte 600 strandfiskekort til de tre nedre sonene.

§ 8 Båtfiske og strandfiske for tilreisende fiskere

Tana JFF ønsker at bestemmelsen skal åpne for bruk av to stenger i laksesonen og tre stenger i nedre sone (sjøørret).

Forskriften om nedre norske del

§ 16 Fiske med stang

Tana JFF ønsker et krav om lokal roer (jf. forslag til endring i grenseelvforskriften § 9 første ledd).

2.2 Departementets vurderinger

Grenseelvforskriften

§ 4 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Departementet har merket seg at Fylkesmannen i Finnmark og Tana JFF ikke støtter forslaget om å flytte 600 kort til de nedre sonene. Til TFs merknader til flytting av kortene til de tre nedre sonene, har departementet forståelse for at soneinndelingen på norsk side kan være problematisk med hensyn til å selge alle kortene i soner med liten etterspørsel og som er mindre egnet for fiske. Mulighet for flytting av flere kort mellom sonene bør vurderes faglig og grundig innenfor gjenoppbyggingsmålene og de øvrige rammene og forutsetningene som avtalen bygger på. Endringen for 2018 vil gi nyttig erfaring for eventuelle kommende og varige endringer. Departementet vil også bemerke at tiltak som redusert pris i de øvre sonene og tilrettelegging av fiskeplasser og parkeringsplasser, vil gjøre det lettere å selge kort i de øvre sonene.

§ 9 Generelle regler om agn og redskap ved stangfiske:

Departementet har merket seg TFs og Tana JFF synspunkter på antall stenger og håndsnører tillatt brukt fra én båt. Departementet bemerker i denne sammenheng at grenseelvforskriften § 9 ikke er i helt i samsvar med ordlyden i fiskereglene til avtalen i vedlegg 2, § 9. Ordlyden i § 9 justeres derfor slik at den kun begrenser antall stenger for tilreisende fiskere, og flyttes til § 8 tredje ledd da det dreier seg om båtfiske.

Når det gjelder presiseringen av at kravet om fiskekort skal gjelde for alle som deltar i fisket, har departementet merket seg synspunktene fra TF. Departementet mener det er tilstrekkelig at kravet er avgrenset til de i båten som deltar i fisket. Det understrekes at all deltakelse i fiske omfattes, som hjelp til å holde fiskestang, håve, sette på sluk med videre, og omfatter også de som ror. Det er kun de som ikke i det hele tatt bidrar til fisket, som er fritatt fra kravet om å løse fiskekort.

§ 11 Forbudsområder for stangfiske

Departementet merker seg TFs synspunkter om at forbudssonen har slått noe uheldig ut for fiske ved Iskurasjøhkas munning til Anárjøhka. Departementet viser til at forbudssonen med forslaget for 2018 reduseres i forhold til forrige sesong. Det vises for øvrig til at forbudssonene skal vurderes i løpet av 2018. Erfaringene fra 2018 vil dermed gi nyttig kunnskapsgrunnlag med hensyn til forbudssonenes utforming.

Når det gjelder endringen om at det skal kunne ros med redskap ute gjennom en forbudssone, har departementet forståelse for innvendingene både fra TF, Fylkesmannen i Finnmark og Tana JFF. Da dette synes å være viktig sett fra finsk side, er det gått inn på en prøveordning for én sesong. Dette vil kunne gi nyttig tilbakemelding fra oppsynet om hvorvidt ordningen overholdes, ved at det ros raskt gjennom forbudssonen og under 10 meter fra motsatt bredd. Departementet legger til grunn at ordningen vil bli evaluert, og dersom den misbrukes vil den måtte revurderes.

§ 21 Stengsel

Departementet gjør oppmerksom på at det ved høringen ved en inkurie var oppgitt tråd med tynnere enkeltfilamenter enn "10 denier", mens det korrekte skal være "8 denier".

Forskriften om nedre norske del

§ 7 Agn og krokredskap ved stangfiske

Departementet har merket seg forslaget fra TF om en endring i § 7 om å tillate fiske med mark som agn på strekningen fra grensen mellom elv og sjø til Langnes. Departementet mener imidlertid en slik endring må bero på en grundig faglig vurdering, da dette potensielt vil kunne ha betydning for fisketrykket både på smolt og voksen fisk. I lys av dette burde forslaget først ha vært nærmere utredet og vært på høring. Departementet går derfor ikke inn for endringsforslaget.

Sidevassdragsforskriften

§ 7 Fisketider for fiske med stang og håndsnøre

Departementet har merket seg forslaget fra TF om lik fisketid i alle de norske sidevassdragene. Departementet viser til at fisketidene nettopp er fastsatt og at det vil ta tid å få evaluert effekten. Likevel mener departementet som følge av at

gytebestandsmålene er oppfylt for to av sidevassdragene, det vil si Máskejohka og Leavvajohka, kan være forsvarlig å utvide fisketidene noe. For fastboende utvides fisketiden frem til 20. august for begge vassdragene. For tilreisende fiskere utvides fisketiden ved at fisketiden starter 10. juni og slutter 10. august. Fredningstiden forblir den samme som tidligere. Virkningene av endringen vil måtte evalueres nøye etter årets sesong med tanke på eventuelt å reversere endringene før neste sesong.

3 Nærmere om endringer i grenseelvforskriften

Til § 4 Antall og fordeling av fiskekort for tilreisende fiskere

Etter fiskesesongen 2017 viste det seg at det ble solgt svært få kort i de to øvre sonene. Fiskesesongen 2017 var spesiell av ulike årsaker; blant annet var vannstanden høy og det var første sesong etter den nye Tanaavtalens ikrafttredelse. Det forventes derfor at fiskesesongen 2018 blir mer normalisert. Det er viktig at TF i 2018 kommer tidlig i gang med salgsfremmende tiltak, herunder samarbeid med potensielle finske kortselgere og eventuelt innføring av differensierte kortpriser i mindre populære soner. På bakgrunn av erfaringen fra første sesong har TF bedt om at en andel av kortkvoten i de to øvre sonene kan overføres til de tre nedre sonene.

Beskatningstrykket i vassdraget er beregnet ut i fra at det selges 11000 kort i hvert land. Dersom en andel kort ikke selges på grunn av soneinndelingen på norsk side, vil dette i stor grad oppveie for noe økt fisketrykk i de nedre sonene. Departementet legger på denne bakgrunn opp til en prøveordning i 2018 der 600 kort kan flyttes fra de to øvre sonene til de tre nedre sonene. Det antas at dette ikke vil øke fisketrykket i en slik grad at det kommer i konflikt med Tanaavtalens formål om å redusere beskatningstrykket i elva. Det vil bli foretatt en nærmere forholdsmessig fordeling mellom de tre sonene og innen aktuell periode i henhold til faglige vurderinger.

Det innføres, også som en prøveordning for 2018, at 3 % av kortkvotene for henholdsvis strandfiskekort og båtfiskekort, uavhengig av tidsperiode og soneinndeling, settes av som særskilte fiskekort som inkluderer barns fiske. Utover rett til eget fiske, gir kortet innehaveren adgang til å la barn under 16 år av gangen fiske på fiskekortet. Dette innebærer ingen grense for hvor mange barn som kan fiske på kortet, men kun ett barn kan fiske av gangen med ett redskap. Barna må dermed bytte på bruken av det ene redskapet. Ved fiske utover dette må de kjøpe eget fiskekort. Innehaver av særskilt kort er ansvarlig for å levere fangstopp-gave for barnas fiske, i henhold til reglene i § 29. Når andelen på 3% med særskilte fiskekort av inneværende sesongs kvote er benyttet, er barn forpliktet til å kjøpe ordinært fiskekort for sitt fiske.

Til § 9 Generelle regler om agn og redskap ved stangfiske

Av fiskereglene i vedlegg 2 § 9 (3) følger det at tilreisende fiskere med båtfiskekort, jf. § 4 nr. 3, maksimalt kan fiske med tre stenger samtidig fra én båt. Det er imidlertid ikke satt noen begrensning på antallet stenger som kan benyttes samtidig fra én båt av lokale fiskere, jf. § 4 nr. 1 og nr. 2.

Ifølge fiskeforskriften § 9 (1) kan det fiskes med maksimalt tre stenger samtidig fra én båt, uavhengig av om fisket utøves av tilreisende eller lokale fiskere. For at fiskeforskriften etter sin ordlyd skal være i henhold til fiskereglene i vedlegg 2, foreslås det at begrensningen på antall fiskestenger innsnevres til kun å gjelde for tilreisende fiskere med båtfiskekort. Det foreslås i tillegg at begrensningen ikke lenger skal fremgå av § 9, men av § 8 som har overskrift "Båtfiske og strandfiske for tilreisende fiskere". Paragraf 9 første ledd første setning slettes.

Det foreslås et nytt § 9 første ledd, om at alle i båten som deltar i fisket skal ha fiskekort. Dette gjelder også de som ror. Plikten er knyttet til all deltakelse i fisket, som hjelp til å holde fiskestang, håve, sette på sluk med videre. Det er kun de som ikke i det hele tatt bidrar til fisket, som er fritatt fra plikten til å løse fiskekort (eksempelvis en som kun er med som passasjer). Overskriften i § 9 foreslås også endret, for bedre å reflektere bestemmelsens innhold etter endringene.

Til § 11 Forbudsområder for stangfiske

Utstrekningen av forbudssonen oppstrøms for nærmeste elvbredd i lakseførende sideelvs munning, reduseres fra 200 meter til 50 meter. Forbudssonen nedstrøms forblir 200 meter, og for sideelvene Akujoki, Lákšjohka og Leavvajohka forblir forbudssonen nedstrøms 300 meter. Dersom hovedelvens bredde er mindre enn henholdsvis 200 m eller 300 m, strekker forbudssonen seg til motsatt bredd av hovedelven. Videre, som en prøveordning, skal det være tillatt å fiske med stang fra strand på motsatt side av sideelvens munning og å ro raskt rett igjennom forbudssonen, uten stans, med fiskeredskap ute, såfremt dette skjer mindre enn 10 meter fra bredden på motsatt side av munningen. Det nedsettes en norsk-finsk arbeidsgruppe som i 2018 skal foreta en konkret vurdering av forbudssonene.

Til § 21 Stengsel

For garn i ledeanordninger, skal maskevidden være minst 58 mm, og det er kun tillatt å benytte tråd av spunnen nylon (tråd med tynnere enkeltfilamenter enn 8 denier) som er minst 1,1 mm tykk (210/8x3, norsk tråd nr. 8). For fiskesesongen 2018 gjelder ikke spesifikasjonen om norsk tråd nr. 8. Dette for å gi fiskerne tid til å omstille seg til kravet til tråd.

Til § 29 Fangstoppgave

For fiskere med strandfiskekort og båtfiskekort (tilreisendes fiske) er regelen ukentlig fangstrapportering, da fangstoppgave skal leveres innen første mandag etter fisket. Det inntas imidlertid en presisering av at dette kun gjelder tilreisende fiskere med strandfiskekort og båtfiskekort.

Når det gjelder lokale fiskere ble for 2017 bestemt en overgangsordning slik at disse fiskerne bare måtte levere fangstrapport etter endt sesong, før 1. september, og ikke ukentlig. Alle lokale fiskere har videre anledning til å rapportere fangsten fortløpende elektronisk. Det legges imidlertid til rette for at denne gruppen fiskere også kan rapportere fangst for fiske som er utført til og med uke 26 på papir. Bakgrunnen for dette er at lokale fiskere skulle få bedre tid til å venne seg til endringen, og at det er behov for å

utarbeide en praktisk ordning slik at fiskerne fremdeles skal ha mulighet til å rapportere på papir/fangstdagbok. For Finlands del har det også vært utfordringer knyttet til omleggingen fra frivillig til obligatorisk rapportering i tråd med den nye avtalen. Det er derfor sett behov for å forlenge overgangsordningen, samtidig som det legges opp til gradvis hyppigere rapportering for lokale fiskere frem mot ukentlig rapportering fra og med 2020, på linje med tilreisende fiskere.

Til § 37 Dispensasjon for tiltak som har vern eller utvikling av fiskestammer som formål
Det gjøres en presisering i bestemmelsen om at det kan dispenseres fra fiskereglene for "å fange fisk til" vitenskapelig undersøkelse, praktiske forsøk eller fiskekulturiltak.

4 Endringer forskrift om nedre norske del

Til § 16 Fiske med stang

Det fastsettes at alle i båten som deltar i fisket må ha fiskekort, inkludert den som ror, jf. endringen i grenseelvforskriften § 9 første ledd.

Til § 8 Forbudsområder for stangfiske

Se omtale ovenfor om endringer i grenseelvforskriftens § 11. Tilsvarende endringer gjennomføres for nedre norske del, men uten at det åpnes for å ro gjennom forbudssonen med fiskeredskaper ute eller fiske med stang fra motsatt elvebredd.

§ 19 Stengsel

Se omtale ovenfor om endringer i grenseelvforskriftens § 21. Tilsvarende endringer gjennomføres for nedre norske del.

§ 27 Fangstoppgave

Tilreisende fiskere skal levere fangstoppgave innen første mandag etter at fisket foregikk. Fastboende fiskere skal levere fangstoppgave senest 1. september det året fisket har foregått. Det skal legges til rette for at fastboende fiskere i tillegg kan levere fangstrappport/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. Det skal skje en gradvis opptrapping, og fra og med 2020 skal fangstrappport leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.

For øvrig vises det til omtalen av grenseelvforskriften § 29.

5 Endringer i sidevassdragsforskriften

§ 6 Generelle forbudsområder for stangfiske

Det fastsettes at forbudssonen nedstrøms skal avgrensnes av en sirkelbue med radius 100 m fra nærmeste elvebredd i tilløpselvets munning. Forbudssonen oppstrøms skal være 50 meter fra nærmeste elvebredd i tilløpselvets munning og vinkelrett 100 m ut i hovedelva.

§ 17 Stengsel

Se omtale ovenfor om endringer i grenseelvforskriftens § 21. Tilsvarende endringer gjennomføres for sidevassdragsforskriften.

§ 23 Fangstoppgave

Tilreisende fiskere skal levere fangstoppgave innen første mandag etter at fisket foregikk. Fastboende fiskere skal levere fangstoppgave senest 1. september det året fisket har foregått. Det skal legges til rette for at fastboende fiskere i tillegg kan levere fangstrapport/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. Det skal skje en gradvis opptrapping, og fra og med 2020 skal fangstrapport leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.

For øvrig vises det til omtalen av grenseelvforskriften § 29.

6 Delegering av Kongens myndighet til Klima- og miljødepartementet.

Kongens myndighet etter Tanaavtalens artikler 6 og 7, og etter de tre forskriftene om gjennomføring ble ved resolusjon 23. mars 2018 delegert til Klima- og miljødepartementet:

1. Delegering av Kongens myndighet etter Avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget av 30. september 2016 artikkel 6 og artikkel 7 til Klima- og miljødepartementet.
2. Delegering av Kongens myndighet etter lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 30 annet ledd annen setning og lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv. (matloven) § 19 tredje ledd bokstav d til å fastsette forskrifter om beskyttelse mot biologisk påvirkning på fisk og fisket i Tanavassdraget.

Den øvrige forskriftskompetansen iht. hjemmelsrekken ved fastsetting av forskriftene og om regulering og forvaltning av fisket i Tanavassdraget ligger til Klima- og miljødepartementet, det vil si etter Tanaloven § 6 første og annet ledd og lakse- og innlandsfiskloven §§ 33 og 34, jr. § 2 siste ledd. Det er inntatt en bestemmelse avslutningsvis i hver forskrift om dette. Disse endringene har ikke vært på høring da dette anses åpenbart unødvendig, jf. forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav c.

7 Vurdering etter naturmangfoldloven kapittel 2

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer ved fastsettelsen av endringene i de tre forskriftene.

I henhold til naturmangfoldloven § 8 skal kravet til kunnskapsgrunnlaget stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Departementet viser til at endringene som med dette vedtas i de tre forskriftene bygger på et godt kunnskapsgrunnlag og er drøftet grundig både med forskere fra den etter Tanaavtalen oppnevnte forsknings- og overvåkingsgruppen, den permanente arbeidsgruppen for

forvaltning, TF og Miljødirektoratet. Verken forskere, lokal forvaltning, departementet eller finske myndigheter vurderer at endringene som her fastsettes medfører endringer av betydning for laksebestandene i Tanavassdraget eller vil komme i konflikt med gjenoppbyggingsmålet som er lagt til grunn for Tanaavtalen. Forskriftsendringene innebærer primært forenklinger og tydeliggjøring av bestemmelser i lys av erfaringene fra første år etter Tanaavtalen, og videre enkelte tekniske tilpasninger og forbedringer av bestemmelser ut fra rene brukerhensyn. Enkelte av endringene er kompromisser mellom norske og finske synspunkter ut fra de ulike landenes kultur/tradisjon og behov.

8 Økonomiske og administrative konsekvenser

Endringene i grenseelvforskriften § 4 om å flytte 600 kort til de nedre fiskezonene hvor etterspørselen etter fiskekort er større, innebærer potensielt muligheter for økt kortsalg i disse sonene og vil med dette bidra til å øke inntektene til TF fra kortsalget sammenliknet med 2017-sesongen.

Endringene i sidevassdragsforskriften § 7 om noe utvidete fisketider i Máskejohka og Leavvajohka, vil også bidra til potensielt noe økte kortinntekter.

Endringene knyttet til at det som en prøveordning for 2018 settes av 3 % av kortkvotene for henholdsvis strandfiskekort og båtfiskekort, som også inkluderer barns fiske, vil kunne innebære noe økte administrative konsekvenser for TF. Det kan også medføre noe økt kortsalg, da disse kortene forventes å kunne bli attraktive.

Endringen i forskriftene knyttet til bruk av utstyr for stengsel vil innebære at garnfiskerne fra 2019 vil få noe økte utgifter knyttet til anskaffelsen av nye ledegarn.

Forlengelse av overgangsordningen for innlevering av fangstoppgave for lokale fiskere, samt tilretteleggelse for midtsesongrapportering, vil kunne innebære noe økte administrative konsekvenser for TF.

Totalt sett vurderer departementet at de økonomiske og administrative konsekvensene av forskriftsendringene ikke vil medføre store kostnader for verken forvaltning eller brukere, og samlet sett øke inntektspotensialet fra kortsalget i Tanavassdraget.

Forskrift om endringer i forskrift 11. mai 2017 nr. 557 om fiske på Tanavassdragets grenseelvestrekning, forskrift 11. mai 2017 nr. 558 om fiske i Tanavassdragets nedre norske del, forskrift 11. mai 2017 nr. 559 om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka

Fastsatt av Klima- og miljødepartementet 23. mars 2018 med hjemmel i lov 20. juni 2014 nr. 51 om fiskeretten i Tanavassdraget § 6 første og annet ledd, lov 15. mai 1992 nr. 47 om laksefisk og innlandsfisk mv. § 6 annet ledd og §§ 33 og 34, jf. § 2 siste ledd, jf. delegeringsvedtak 27. november 1992 nr. 864 og forskrift 20. juni 2003 nr. 736 om åpning for fiske etter anadrome laksefisk, lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 30 annet ledd annen setning og lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv. § 19 tredje ledd bokstav d, jf. delegeringsvedtak 23. mars 2018.

I

I forskrift 11. mai 2017 nr. 557 om fiske på Tanavassdragets grenseelvestrekning gjøres følgende endringer:

§ 4 nytt fjerde ledd skal lyde:

En kvote på samlet inntil 600 strandfiskekort på norsk side, kan overføres fra sonene Borsejohka-Ráidenjárga og Anárjohka til de tre nedre sonene i 2018, etter en nærmere forholdsmessig fordeling mellom de tre sonene og innen aktuell periode.

§ 4 nytt femte ledd skal lyde:

For fiskesesongen 2018 settes det av 3 % av kortkvotene for henholdsvis strandfiskekort og båtfiskekort til fiskekort, som i tillegg til å berettige eget fiske gir rett til å løse ett barnekort. Barnekortet gir barn under 16 år rett til å fiske sammen med innehaveren av fiskekortet som barnekortet er knyttet til. Det gjelder ingen begrensning på antallet barn som kan fiske på det enkelte barnekort, men kun ett barn kan fiske av gangen, med inntil én stang eller ett håndsnøre av gangen. Barnekort inngår ikke i kortkvotene etter § 4 første og andre ledd. Innehaver av fiskekortet som har et barnekort knyttet til seg, er pliktig til å rapportere barnets fangst i henhold til § 29.

§ 8 tredje ledd ny tredje setning skal lyde:

Båtfiskekort gir rett til å fiske med inntil tre stenger eller håndsnører samtidig i én båt.

§ 9 ny overskrift skal lyde:

Generelle regler om fiske med stang og håndsnøre

§ 9 første ledd skal lyde:

Ved fiske med stang eller håndsnøre skal hvert redskap ha én sluk eller én flue, med eller uten søkke eller dupp.

§ 9 nytt andre ledd skal lyde:

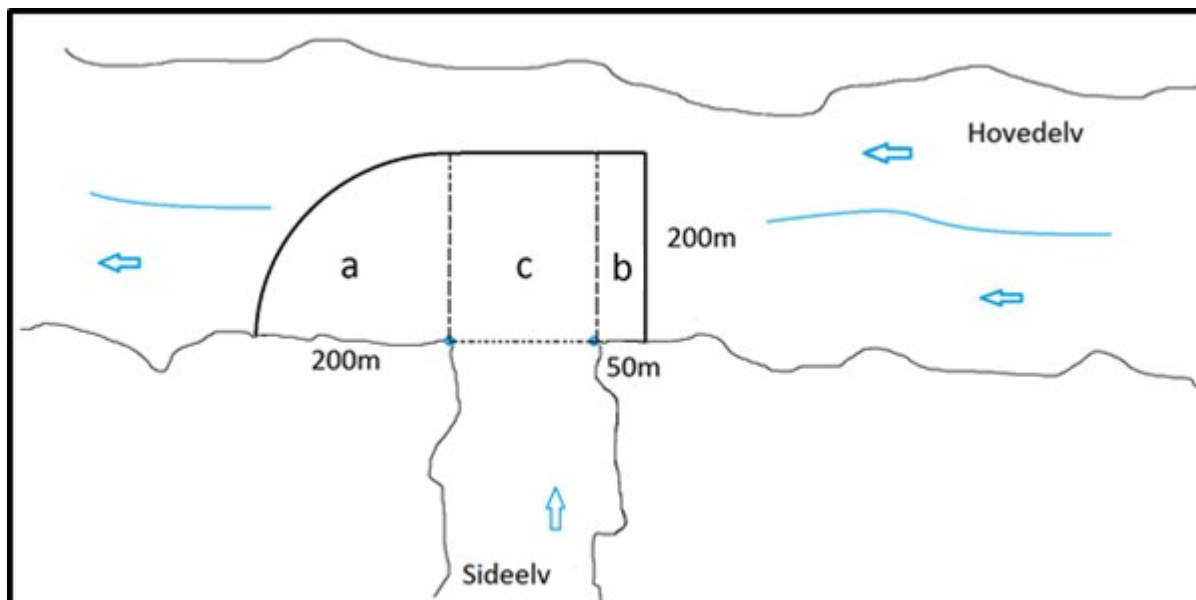
Ved båtfiske skal alle i båten som deltar i fisket ha fiskekort, inkludert den som ror.

Nåværende annet ledd, tredje ledd og fjerde ledd blir tredje ledd, fjerde ledd og femte ledd

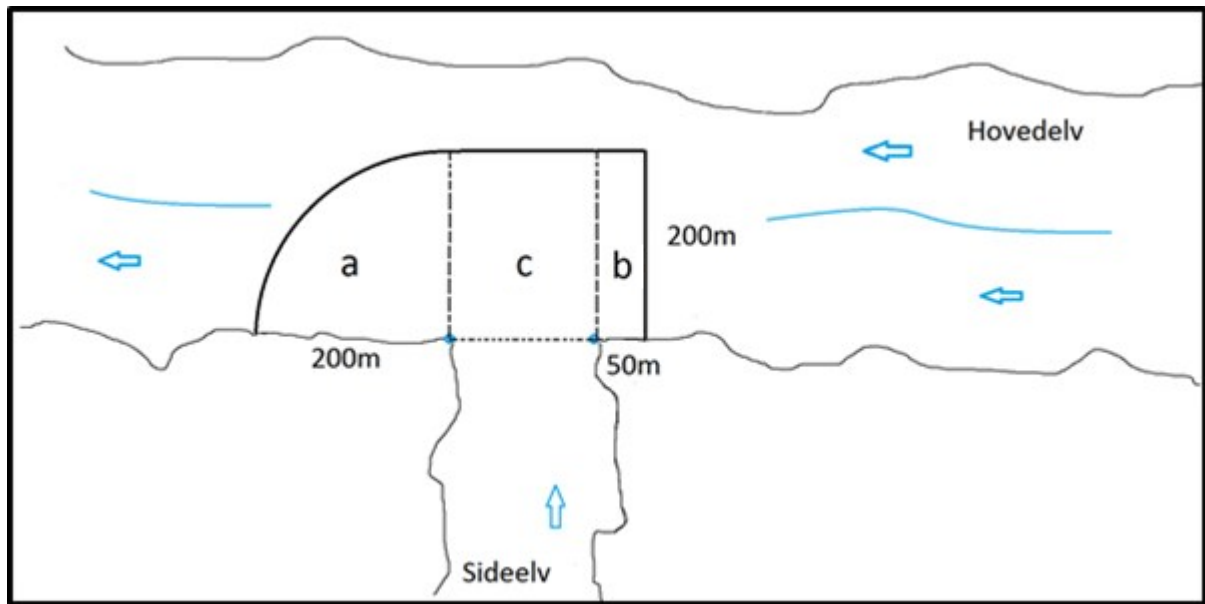
§ 11 punkt 4) skal lyde:

fra båt og fra strand *utenfor elvemunningen til lakseførende sideelver i et område som avgrenses på følgende måte:*

- a. *Nedstrøms, i et område som avgrenses av en sirkelbue med radius 200 m fra nærmeste elvebredd i sideelvens munning (se figur 1) og*
- b. *oppstrøms, 50 m fra nærmeste elvebredd i sideelvens munning og vinkelrett inntil 200 m ut i hovedelva eller til motsatt bredd (se figur 1).*
- c. *Forbudsområdet omfatter også arealet mellom grensene definert i a) og b) (se figur 1).*
- d. *Det er tillatt å fiske med stang fra strand på motsatt side av sideelvens munning. Det er også tillatt å ro raskt rett igjennom forbudssonen, uten stans, med fiskeredskap ute, såfremt dette skjer mindre enn 10 meter fra bredden på motsatt side av munningen.*
- e. *Tilsvarende gjelder for munningsområdet til sideelvene Akujoki, Lákšjohka og Leavvajohka, men a) med 300 m radius og b) vinkelrett inntil 300 m ut i hovedelva eller til motsatt bredd (se figur 2).*



Figur 1



Figur 2

§ 21 annet ledd annen setning skal lyde:

Når det brukes garn i slike ledeanordninger, skal maskevidden være minst 58 mm, og det er kun tillatt å benytte tråd av spunnen nylon (tråd med tynnere enkeltfilamenter enn 8 denier) som er minst 1,1 mm tykk (210/8x3, norsk tråd nr. 8). For fiskesesongen 2018 gjelder ikke spesifikasjonen om norsk tråd nr. 8.

§ 29 fjerde ledd første setning skal lyde:

Fangstoppgave skal av fiskere med strandfiskekort og båtfiskekort leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.

§ 29 nytt femte ledd skal lyde:

Fiskere med stangfiskekort for lokale fiskere og generelt fiskekort for lokale fiskere skal for fiskesesongen 2018 levere fangstoppgave innen 1. september. Det skal legges til rette for at disse fiskerne i tillegg kan levere fangstrapport/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. Det skal skje en gradvis opptrapping, og fra og med 2020 skal fangstrapport leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.

Nåværende femte ledd og sjette ledd blir sjette ledd og sjuende ledd.

§ 37 første setning skal lyde:

Klima- og miljødepartementet kan i enkelttilfeller dispensere fra bestemmelsene i fiskereglene når fområlet er å fange fisk til vitenskapelig undersøkelse, praktiske forsøk eller fiskekulturtiltak.

Ny § 39 skal lyde:

§ 39 Adgang til å endre forskriften

Klima- og miljødepartementet kan ved forskrift fastsette endringer i samsvar med eventuelle avtaler om fravik fra fiskereglene i Avtale mellom Norge og Finland om fisket i Tanavassdraget av 30. september 2016 Vedlegg 2, i henhold til avtalens artikkel 6 jf. artikkel 7.

Nåværende § 39 blir § 40.

II

I forskrift 11. mai 2017 nr. 558 om fiske i Tanavassdragets nedre norske del gjøres følgende endringer:

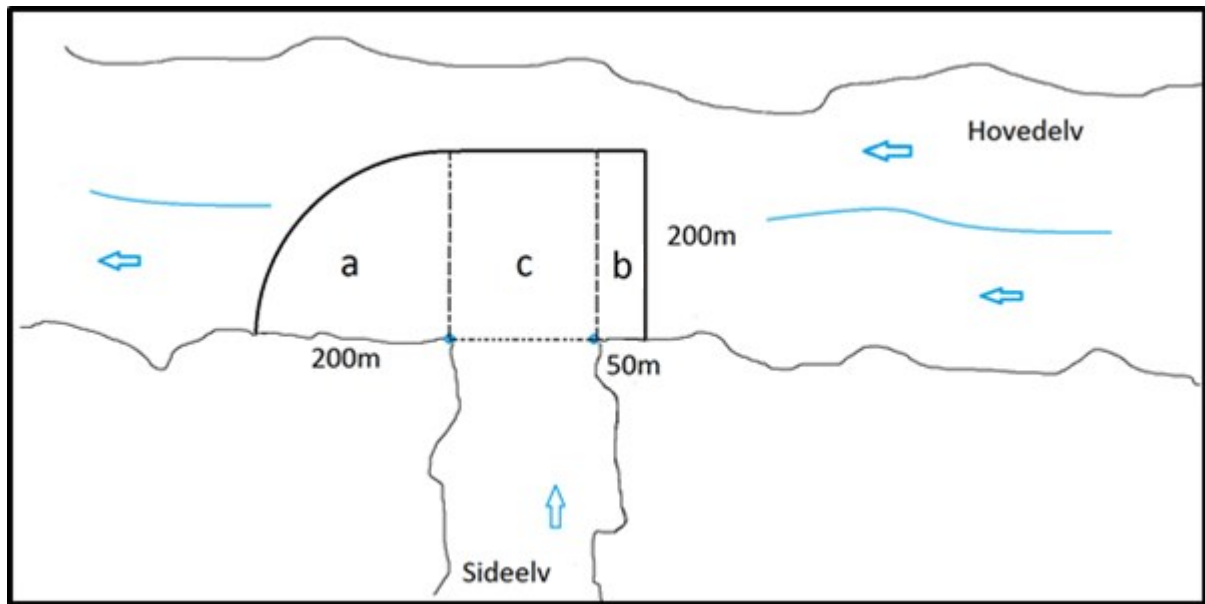
§ 2 første ledd punkt 3) skal lyde:

personer som ikke har rett til fiske etter lov om fiskeretten i Tanavassdraget har adgang til fiske mot å løse døgnfiskekort jf. § 5 i forskrift 4. februar 2011 nr. 119 om lokal forvaltning av fisk og fisket i Tanavassdraget.

§ 8 punkt 4) skal lyde:

fra båt og fra strand utenfor elvemunningen til lakseførende sideelver i et område som avgrenses på følgende måte:

- a. *Nedstrøms, i et område som avgrenses av en sirkelbue med radius 200 m fra nærmeste elvebredd i sideelvens munning (se figur 1) og*
- b. *oppstrøms, 50 m fra nærmeste elvebredd i sideelvens munning og vinkelrett inntil 200 m ut i hovedelva eller til motsatt bredd (se figur 1).*
- c. *Forbudsområdet omfatter også arealet mellom grensene definert i a) og b) (se figur 1).*



Figur 1

§ 16 annet ledd skal lyde:

Fra båt kan det fiskes med inntil tre stenger samtidig. *Alle i båten som deltar i fisket må ha fiskekort, inkludert den som ror.*

§ 19 annet ledd skal lyde:

I tverrstengsel, ledestengsel og ledegarn kan det ellers bare brukes ris, garn, eller grunder med ris eller garn. *Når det brukes garn i slike ledeanordninger, skal maskevidden være minimum 58 mm, og det er kun tillatt å benytte tråd av spunnen nylon (tråd med tynnere enkeltfilamenter enn 8 denier) som er minst 1,1 mm tykk (210/8x3, norsk tråd nr. 8). Det er forbudt å bruke garn av et gjennomsiktig materiale, som monofilament nylon. For fiskesesongen 2018 gjelder ikke spesifikasjonen om norsk tråd nr. 8.*

§ 27 fjerde ledd skal lyde:

Tilreisende fiskere, *jf. § 2 nr. 3*, skal levere fangstopp-gave innen første mandag etter at fisket foregikk. Fastboende fiskere, *jf. § 2 nr. 1 og nr. 2*, skal levere fangstopp-gave senest 1. september det året fisket har foregått. *Det skal legges til rette for at fastboende fiskere i tillegg kan levere fangstrapp-ort/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. Det skal skje en gradvis opptrapping, og fra og med 2020 skal fangstrapp-ort leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.*

Ny § 36 skal lyde:

§ 36 Adgang til å endre forskriften

Klima- og miljødepartementet kan ved forskrift fastsette endringer om forvaltning og regulering av fisket.

Nåværende § 36 blir § 37.

III

I forskrift 11. mai 2017 nr. 559 om fiske i norske sidevassdrag til Tanaelva, Anárjohka og Skiehččanjohka gjøres følgende endringer:

§ 2 første ledd skal lyde:

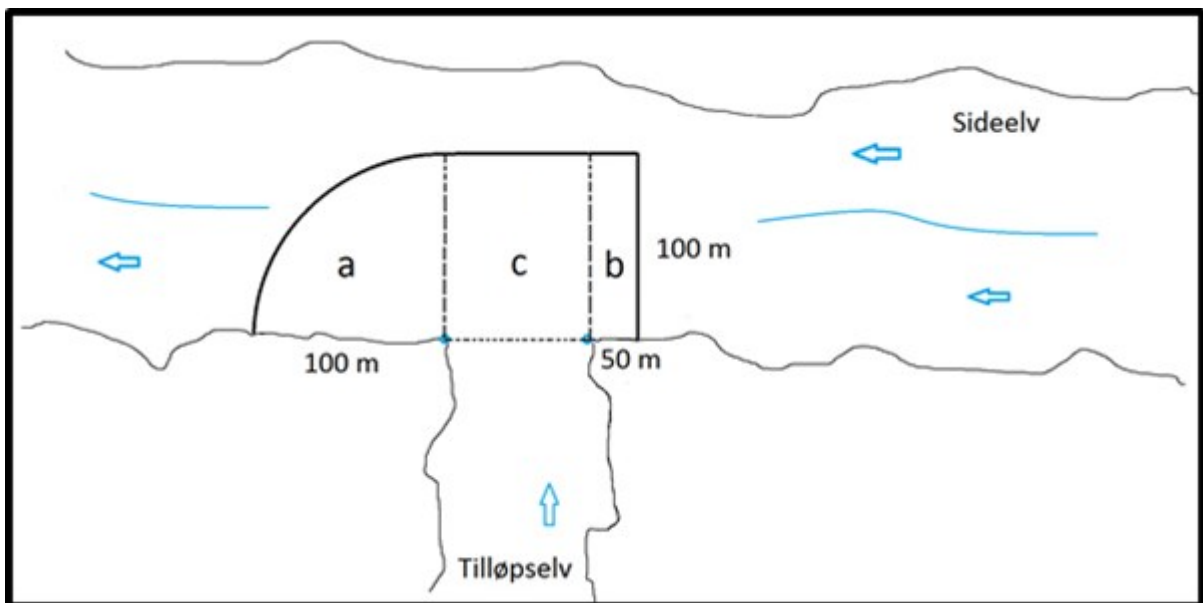
Den som skal fiske i den nedre norske del av Tanaelva skal ha gyldig fiskekort:

- 1) Fiskeberettigete etter § 4 i lov 20. juni 2014 nr. 51 om fiskeretten i Tanavassdraget (Tanaloven) kan kjøpe sesongkort som gjelder for alle lovlige redskaper.
- 2) Personer som bor fast i Tana eller Karasjok kommuner eller som bor fast langs lakseførende sideelver til Tana i Kautokeino kommune, jf. § 5 i Tanaloven, kan kjøpe sesongkort som gjelder for fiske med stang og håndsnøre.
- 3) Personer som ikke har rett til fiske etter lov om fiskeretten i Tanavassdraget har adgang til fiske mot å løse døgnfiskekort jf. § 5 i forskrift 4. februar 2011 nr. 119 om lokal forvaltning av fisk og fisket i Tanavassdraget.

§ 6 punkt 4) skal lyde:

fra båt og fra strand utenfor elvemunningen til lakseførende tilløpselver i et område som avgrenses på følgende måte:

- a. *Nedstrøms, i et område som avgrenses av en sirkelbue med radius 100 m fra nærmeste elvebredd i tilløpselvens munning (se figur 1) og*
- b. *oppstrøms, 50 m fra nærmeste elvebredd i tilløpselvens munning og vinkelrett inntil 100 m ut i hovedelva eller til motsatt bredd (se figur 1).*
- c. *Forbudsområdet omfatter også arealet mellom grensene definert i a) og b) (se figur 1).*



Figur 1

§ 7 første ledd skal lyde:

For stang og håndsnøre gjelder følgende fisketider:

Elv	Fiskesesong for fastboende fiskere	Fiskesesong for tilreisende fiskere	Fisketid pr. uke for tilreisende fiskere
Máskejohka	1.6–20.8	10.6–10.8	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Buolbmátjohka	1.6–31.8	10.6–10.8	Mandag kl. 18 til søndag kl. 18
Lákšjohka	1.6–10.8	17.6–31.7	Onsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Leavvajohka	1.6–20.8	10.6–10.8	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Baisjohka	1.6–10.8	17.6–31.7	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Váljohka	1.6–31.8	10.6–10.8	Mandag kl. 18 til søndag kl. 18
Kárášjohka nedenfor Skáidegeači	1.6–10.8	24.6 - 31.7	Onsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Geaimmejohka	1.6–10.8	24.6–31.7	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Kárášjohka ovenfor Skáidegeači	1.6–10.8	24.6 - 31.7	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Iešjohka	1.6–10.8	24.6–31.7	Onsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Goššjohka	1.6–10.8	17.6–31.7	Tirsdag kl. 18 til søndag kl. 18
Anárjohka øvre norske del	1.6–10.8	1.7–31.7	Onsdag kl. 18 til søndag kl. 18

§ 17 annet ledd skal lyde:

I tverrstengsel, ledestengsel og ledegarn kan det ellers bare brukes ris, garn, eller grunder med ris eller garn. *Når det brukes garn i slike ledeanordninger, skal maskevidden være minimum 58 mm, og det er kun tillatt å benytte tråd av spunnen nylon (tråd med tynnere enkeltfilamenter enn 8 denier) som er minst 1,1 mm tykk (210/8x3, norsk tråd nr. 8). Det er forbudt å bruke garn av et gjennomsiktig materiale, som monofilament nylon. For fiskesesongen 2018 gjelder ikke spesifikasjonen om norsk tråd nr. 8.*

§ 23 fjerde ledd skal lyde:

Tilreisende fiskere, *jf. § 2 nr. 3*, skal levere fangstopp-gave innen første mandag etter at fisket foregikk. Fastboende fiskere, *jf. § 2 nr. 1 og nr. 2*, skal levere fangstopp-gave senest 1. september det året fisket har foregått. *Det skal legges til rette for at fastboende fiskere i tillegg kan levere fangstrapp-ort/dagbok på papir for fiske utført til og med uke 26. Det skal skje en gradvis opptrapping, og fra og med 2020 skal fangstrapp-ort leveres innen første mandag etter at fisket foregikk.*

Ny § 17 skal lyde:

§ 17 Adgang til å endre forskriften

Klima- og miljødepartementet kan ved forskrift fastsette endringer om forvaltning av fisk og fisket.

Nåværende § 17 blir § 18.

V

Forskriften trer i kraft straks.