

VEDTEKTER FOR TF - TANAVASSDRAGETS FISKEFORVALTNING

Vedtatt av TF i møte 28.02.-01.03.2019

Vedlagt merknader til enkelte bestemmelser (side 12-13)

INNHOLD

Kapittel 1 Lokal forvaltning av Tanavassdraget

- § 1 Mandat
- § 2 Overordnet mål
- § 3 Formål
- § 4 Arbeidsområde – forvaltning, tradisjonskunnskap, samarbeid, informasjon
- § 5 Administrasjon, øverste administrative leder - ansvar
- § 6 Geografisk virkeområde
- § 7 Språk

Kapittel 2 Vassdragets fiskere – rettighetshavere og tilreisende

- § 8 Vassdragets rettighetshavere
- § 9 Laksebreveiere med garn- og stangfiskerett
- § 10 Lokale stangfiskere med sedvanerett
- § 11 Tilreisende fiskere med adgang til stangfiske
- § 12 Utøvelse av fiske, fiskeravgift, fiskekort, fangstrapportering

Kapittel 3 TF - organisering

- § 13 Øverste ledelse, leder og nestleder, uttalelser utad, organansvar
- § 14 Valg av representanter for ny funksjonsperiode
- § 15 Konstituerende møte
- § 16 Valgbare til leder- og nestlederverv
- § 17 Valg av leder og nestleder
- § 18 Utnevning av saksutvalg, ekstern representasjon
- § 19 Saksutvalg - behandling av søknader om garnfiske
- § 20 Avtaleforhandlinger med Finland, valg av representanter

Kapittel 4 TF møter – innkalling, habilitet, beslutningsdyktighet, avstemminger

- § 21 Møteinnkalling, møteledelse, saksfremlegg med forslag til vedtak
- § 22 Spørsmål om habilitet, taushetsplikt, etiske retningslinjer
- § 23 Beslutningsdyktighet, forfall, avstemminger, klage på vedtak
- § 24 Krav om alminnelig flertall – i saker, valg, ansettelse
- § 25 Krav om kvalifisert flertall i bestemte saker

Kapittel 5 Fritak fra verv – suppleringsvalg

- § 26 Anmodning om fritak, utskifting
- § 27 Suppleringsvalg – avgjørelse, gjennomføring av valg

Kapittel 6 Virksomhet – forvaltningsoppgaver, ansvar

- § 28 Forvaltningsoppgaver
1. Soner, soneinndeling
 2. Forvaltning av fisken og fisket
 3. Salg av fiskekort, fastsetting av priser, ingen klageadgang
 4. Oppsyn
 5. Fellesmøter for rettighetshavere med laksebrev
 6. Årlig laksemøte for rettighetshavere med laksebrev og stangfiskerett
 7. Overordnede planer, rapporter, fangsrapporter
 8. Økonomistyring – inntekter, utgifter, likviditet
 9. Årsberetning, regnskap, årsresultat
 10. Disposisjonsfond og avsetningsfond
 11. Båtregisteret for Tanavassdraget - driftsansvar

Kapittel 7 Andre bestemmelser

- § 29 Innskrenkning av fisket
- § 30 Utstenging fra fiske
- § 31 Forvaltningsloven, offentlighetsloven - gjeldende for saksbehandling
- § 32 Tvisteløsning - rettighetsforhold, utøvelse av fiske
- § 33 Fastsettelse og endring av vedtektene

Kapittel 1 Lokal forvaltning av Tanavassdraget

§ 1 Mandat

Tanavassdragets fiskeforvaltning (TF) er opprettet som et selvstendig særorgan for lokal rettighetsbasert forvaltning av fisk og fisket i de lakseførende deler av Tanavassdraget.¹

Forvaltningen skal sikre lokalbefolkningens særskilte og historiske rettigheter til fiske på grunnlag av lov, alders tids bruk og lokal sedvane.² Rettighetshavere; garnfiskere og lokale stangfiskere, skal sikres deltakelse og rettigheter i forvaltningen.

Fisken og fisket forvaltes i samsvar med formålet i naturmangfoldloven om utvikling av bestandene med sikte på økt avkastning, og i samsvar med overenskomst mellom Norge og Finland om fisket.³ TF har lovfestet rett til deltakelse i avtaleforhandlingene og i utarbeidelse av forskrifter.⁴

§ 2 Overordnet mål

TFs overordnede mål er å bevare laksebestandene som naturgrunnlag for bosetting og elvesamisk kultur i hele elvedistriktet. Laksebestandene skal forvaltes på en bærekraftig måte utfra et kunnskapsgrunnlag som er bygd på tradisjonell og vitenskapelig kunnskap.

§ 3 Formål

TFs formål er å legge tilrette for laksebreveierens rett til tradisjonelt garnfiske, lokalbefolkningens sedvanerett til stangfiske og tilreisendes adgang til stangfiske. Fiskeressursene skal forvaltes til beste for befolkningen og framtidige generasjoner i elvedistriktet.

§ 4 Arbeidsområde – forvaltning, tradisjonskunnskap, samarbeid, informasjon

TFs arbeidsområde består av offentligrettslige forvaltningsoppgaver gitt i gjeldende lovverk og privatrettslige forvaltningoppgaver på vegne av vassdragets rettighetshavere.⁵ TF har ansvar for å forvalte fisk og fisket i vassdraget; herunder organisering av fisket og salg av fiskekort, overvåking av bestandene, oppsyn med fisket, fangstrapportering og informasjon.⁶ Jf. kap. 6 Virksomhet - forvaltningsoppgaver, ansvar.

TF kan av eget tiltak reise saker og gi uttalelse om alle saker innen sitt arbeidsområde. TF har beslutningsmyndighet i delegerte forvaltningsoppgaver når dette følger av lov og forskrifter. TF kan kun instrueres ved lov eller forskrift.

Sentralt i forvaltningen er overvåking av laksebestandene og arbeid mot miljømessige trusler mot disse. Lokalbefolkningens tradisjonskunnskap og lokal grenseoverskridende kunnskapsutveksling om laks og laksefiske, vektlegges.

TF har ansvar for informasjon om status og kunnskap om laks og laksefiske i vassdraget. TF skal forelegges forskningens formål og en skisse når forskningsinstitusjoner bevilger midler eller planlegger forskning angående Tanavassdraget. TF samarbeider med nasjonale og internasjonale vitenskaps- og kompetansemiljøer for gjensidig kunnskapsutveksling og -utvikling av lakserelaterte data, statistikker og rapporter.

¹ Jf. Tanaloven § 6, 2. ledd, Tanaforskriften § 2 Formål

² Jf. Tanaloven § 1 Lovens formål

³ Jf. Tanaforskriften § 6, siste ledd, Lov om laksefisk og innlandsfisk, § 1 Lovens formål og Tanaloven § 6, 3. ledd

⁴ Jf. Tanaloven §§ 3 og 6, 3. Ledd, Tanaforskriften § 13

⁵ Jf. Kgl.res. av 20.06.2014 forslag til endringer i Tanaforskriften, merknader til § 6

⁶ Jf. Tanaforskriften § 6, 1. ledd

§ 5 Administrasjon - øverste administrative leder – ansvar

Administrasjonen ledes av daglig leder med tittel direktør. TF ansetter direktør og godkjenner stillingskontrakt, lønnsvilkår og arbeidsinstruks.

Direktøren er øverste administrative leder og har ansvar for den daglige driften av virksomheten og for ansattes arbeidsvilkår. Direktøren iverksetter og følger opp forvaltningens oppgaver i samsvar med TFs delegasjon, vedtak og retningslinjer. Direktøren rapporterer til TF om forvaltningens virksomhet og resultatutvikling.

Direktøren sørger for at regnskap er i samsvar med lov og forskrifter, og fremmer regnskap og disponering av årsresultat og formuesforvaltning til behandling i TF. Direktøren har ansvar for å utarbeide i samråd med leder, eller nestleder i lederens fravær, sakliste og skriftlige saksfremlegg med forslag til vedtak til TF møter og fellesmøter. Direktøren er TFs sekretær og ivaretar sekretærfunksjoner i møter. Direktøren er TFs kontaktledd til rettighetshavere, sonene og andre samarbeidspartnere.

§ 6 Geografisk virkeområde

TFs geografiske virkeområde er den nedre norske delen av Tanaelva med sidevassdragene og elvemunningen, sidevassdragene på norsk side av riksgrensestrekningen og sidevassdragene fra riksgrensen i øvre del av vassdraget. Riksgrensestrekningen, unntatt sidevassdragene, forvaltes i samsvar med overenskomst mellom Norge og Finland om fisket.

§ 7 Språk

Samisk og norsk er likestilte språk i TF. Møter gjennomføres med tolkning.

Kapittel 2 Vassdragets fiskere – rettighetshavere og tilreisende

§ 8 Vassdragets rettighetshavere

Rettighetshavere til fiske er elvedalens befolkning som fast bor i Tana eller i Karasjok kommune, eller i Kautokeino kommune langs de lakseførende sideelver. I tillegg har reindriftsutøvere stangfiskerett, jf. § 10.

Flytting for kun sommersesongen til en av kommunene i elvedalen, oppfyller ikke vilkåret om bosetting.⁷

§ 9 Laksebreveiere med garn- og stangfiskerett⁸

Rettighetshaver til tradisjonell garnfiske, er den som oppfyller krav om årlig avling på egen eller leid grunn på åremål, og som bor på eller nær grunnen som ligger mindre enn to kilometer fra Tanaelva eller sidevassdragene. Rettighetshaver skal være registrert i folkeregisteret som fast bosatt i det aktuelle området i Tana eller i Karasjok kommune, eller i Kautokeino kommune langs de lakseførende sideelver.

TF utsteder laksebrev med vilkår for fiskeretten og utøvelse av fisket. Jf. nærmere *Regler om laksebrev*, § 3 Vilkår for laksebrev. Laksebreveier har i tillegg stangfiskerett. Fiskeretten utøves mot innløsning av sesongfiskekort til lav pris. Laksebreveier har rett til økonomisk andel av TFs årsoverskudd som fordeles minst hvert annet år, og har møte-, forslags- og stemmerett i fellesmøter.⁹

⁷ Jf. Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til Tanaforskriften § 3

⁸ Jf. Tanaloven § 4, Tanaforskriften § 3, Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til § 3

⁹ Jf. Tanaforskriften § 11, 3. ledd, Regler om fellesmøter § 3

§ 10 Lokale stangfiskere med sedvanerett¹⁰

Elvedalens befolkning som ikke har garnfiskerett, har lokal sedvanerett til fiske med stang og håndsnøre fra land og båt. Rettighetshaver med stangfiskerett skal være registrert i folkeregisteret som fast bosatt i Tana eller i Karasjok kommune, eller i Kautokeino kommune langs de lakseførende sideelver. Reindriftsutøvere som ikke bor i disse områdene, har stangfiskerett når de driver reindrift i elvedistriktet.¹¹

Stangfiskeretten utøves mot innløsning av sesongfiskekort til lav pris.

§ 11 Tilreisende fiskere med adgang til stangfiske¹²

Tilreisende fiskere er de som ikke er fast bosatt og registrert i folkeregisteret i en av elvedalens kommuner. Tilreisende fiskere har adgang til stangfiske og håndsnøre fra land eller båt med en lokal roer som bor fast i elvedalen. Adgang til stangfiske utøves mot innløsning av fiskekort.

§ 12 Utøvelse av fiske, fiskeravgift, fiskekort, fangstrapportering

Fiske med stang og håndsnøre må ikke utøves til hinder eller fortrenghet for garnfisket.¹³

Personer som betaler fiskeravgift og kjøper fiskekort, kan fiske i de lakseførende deler av vassdraget, sidevassdragene og elvemunningen. Priser på fiskekort for lokale og tilreisende fiskere i ulike elvestrekninger, finnes på TFs hjemmeside:

www.tanafisk.no/fiskekort/

Ungdom under 18 år kan kjøpe fiskekort uten å betale fiskeravgift. Tilreisende barn inntil fylte 16 år kan fiske gratis fra land. Barn bosatt i elvedalen kan fiske gratis fra land og fra båt inntil fylte 16 år. Reindriftsutøvere, jf. § 10, betaler ikke fiskeravgift.¹⁴

Enhver som kjøper fiskekort, er pliktig til å rapportere inn fangstresultatene til TF, også nullfangst. Opplysninger om fangstrapportering finnes på TFs hjemmeside:

www.tanafisk.no/fiskekort/fangstrapportering

Kapittel 3 TF – organisering

§ 13 Øverste ledelse, leder og nestleder, uttalelser utad, organansvar

TF medlemmer har, som et kollegialt organ, det øverste ansvaret for ledelse av den lokale forvaltningen og drift av virksomheten. TF ledes av leder. Nestleder fungerer ved lederens fravær.

TF består av 9 medlemmer hvorav 5 representerer laksebreveiere valgt i laksebreveiernes fellesmøte, og 4 representerer for lokale fiskere med stangfiskerett valgt med 2 av hver av kommunestyrene i Tana og Karasjok. Sittende TF medlemmer fungerer inntil nyvalgte medlemmer har konstituert seg for ny funksjonsperiode.

Leder, eller den leder utpeker, uttaler seg utad på vegne av TF om saker av prinsipiell karakter, eller saker som er under behandling.

TF kan på grunnlag av sitt organansvar, bli ansvarlig for skade som påføres tredjemann som følge av TF medlemmenes vedtak, beslutninger eller andre handlinger eller unnlater.

¹⁰ Jf. Tanaloven § 5, Tanaforskriften § 4

¹¹ Jf. Tanaforskriften § 4

¹² Jf. Tanaloven § 6, 1. ledd, Tanaforskriften § 5

¹³ Jf. Tanaloven § 5, 2. ledd

¹⁴ Jf. Reindriftsloven § 26

Dette kan gjelde uavhengig av om TF har utøvd privatrettslig eller offentligrettslig myndighet, jf. § 4.

§ 14 Valg av representanter for ny funksjonsperiode ¹⁵

Samtlige 9 representanter med personlige stedfortredere skal velges innen utgangen av november måned i kommunevalgåret. Funksjonsperioden er 4 år og følger kommunevalgperioden. Sittende medlemmer og stedfortredere kan gjenvelges for ny funksjonsperiode. Representanter av begge kjønn bør velges.

Fellesmøtet for valg av laksebreveiernes representanter, holdes samlet for Karasjok og Tana soner. Fellesmøtet velger 5 representanter med personlige stedfortredere blant laksebreveiere som er fast bosatt og registrert i folkeregisteret i en av elvedalens kommuner. Minst 2 av de 5 representantene og stedfortredere skal være fast bosatt i Karasjok sone, og tilsvarende i Tana soner. Jf. *Regler om fellesmøter*, § 6.

Kommunestyrene i Tana og i Karasjok oppnevner etter kommunevalget 2 representanter hver med personlige stedfortredere blant personer med stangfiskerett, og som er fast bosatt og registrert i folkeregisteret i kommunene. Personer med laksebrev kan ikke oppnevnes.

§ 15 Konstituerende møte

Sittende leder har ansvar for å innkalle valgte representanter til konstituerende møte med valg av leder og nestleder for ny funksjonsperiode. Møtet skal holdes innen 7 dager etter at samtlige 9 representanter for laksebreveiere og lokale stangfiskere er valgt.

Sittende leder åpner og leder konstituerende møte med godkjenning av innkalling og sakliste inntil ny leder er valgt. Det legges fram statusrapport om viktige saker og om arbeidet tilknyttet avtaleforhandlinger om forvaltning av fisket i vassdragets grensestrekning, jf. § 20.

§ 16 Valgbare til leder- og nestlederverv

TF medlemmer velger leder og nestleder annet hvert år i funksjonsperioden. Stedfortredere er ikke valgbare. På konstituerende møte er medlemmene for stangfiskere valgbare til ledervervet, og medlemmene for laksebreveierne er valgbare til nestledervervet.

Etter to år rulleres vervene ved at leder velges blant laksebreveiere, og nestleder velges blant stangfiskere.¹⁶

§ 17 Valg av leder og nestleder

Ved valg av leder og nestleder skal minst 7 av 9 medlemmer, inklusive innkalte stedfortredere, være tilstede. Medlemmene for laksebreveiere og for lokale stangfiskere bør holde sær møte i forkant av ledervalget for å søke enighet om respektive lederkandidater. Alle skal delta i voteringen og avgi stemme. Det kan ikke stemmes blankt. Den som oppnår mer enn 50 % av stemmene, er valgt, jf. § 24.

§ 18 Utnevning av saksutvalg, ekstern representasjon

TF kan utnevne faste eller midlertidige saksutvalg og representanter til eksterne råd, utvalg og annet samarbeid for en bestemt periode i funksjonsperioden. Leder, eller den leder utpeker, avgjør representasjon i eksterne møter, konferanser, seminarer, o.a.

¹⁵ Jf. Tanaforskriften § 6, 2. og 3. ledd

¹⁶ Jf. Tanaforskriften § 6, 6. ledd

§ 19 Saksutvalg – behandling av søknader om garnfiske

TF velger et saksutvalg som på vegne av TF behandler og avgjør søknader fra laksebreveiere om garnfiske mellom TF møter i fiskesesongen. Dette gjelder søknader om utvisning og utleie av fiskerett, overflytting av fiskerett til en annen sone og utøvelse av garnfiske. Saksutvalget kan ikke avgjøre søknader om laksebrev, med mindre det gjelder kurante hastesøknader hvor vilkårene for garnfiske er oppfylt.

Til saksutvalget velges 3 medlemmer hvorav minst 2 representerer laksebreveiere. Utvalget bør behandle saker elektronisk. TF behandler og avgjør klager på vedtak fattet av saksutvalget. Oversikt over behandlede saker forelegges TF møte.

§ 20 Avtaleforhandlinger med Finland, valg av representanter¹⁷

TF velger representanter til norsk delegasjon om avtaleforhandlinger og utarbeidelse av forskrifter med Finland om forvaltning av fisket i vassdragets grensestrekning. Representanter velges blant TF medlemmer som representerer laksebreveiere og stangfiskere. Det samme gjelder valg av personlige stedfortredere. Valget avgjøres med 2/3 flertall. Valgte representanter fungerer til TFs konstitueringsmøte for ny periode. Rapport om arbeidet forelegges dette møtet.

Kapittel 4 TF møter - innkalling, habilitet, beslutningsdyktighet, avstemming

§ 21 Møteinnkalling, møteledelse, saksfremlegg med forslag til vedtak

Leder, har ansvar for å innkalle til TF møter og skal sørge for at sakliste og skriftlige saksfremlegg med forslag til vedtak, blir utarbeidet og sendt til medlemmene minst 8 dager før møtet. Leder åpner og leder møtet og fremmer saker til behandling. Dersom leder og nestleder har forfall, velges møteleder i møtet.

Leder skal innkalle TF medlemmene til hastemøte dersom det oppstår ekstraordinære forhold som kan ha innvirkning på TFs tidligere vedtak, prioriteringer, strategier, drift eller virksomhet. Det skal innkalles uten opphold til møte, dersom minst 4 medlemmer skriftlig anmoder om at en eller flere aktuelle saker av stor viktighet, må behandles.

§ 22 Spørsmål om habilitet, taushetsplikt, etiske retningslinjer¹⁸

Et TF medlem eller stedfortreder, er inhabil til å forberede eller treffe avgjørelse i en sak når vedkommende selv er part, har andre nære forbindelser med en part, er i slektskaps- eller svogerskap med en part, eller har ledende stilling eller er leder eller medlem i styret til en part.

Et TF medlem eller stedfortreder, skal i god tid før møtet gi melding om forhold som kan gjøre vedkommende inhabil i en eller flere saker. Habilitetsspørsmål avgjøres i møtet av TF, og vedtaket protokolleres.

TF medlemmer og stedfortredere signerer taushetserklæring hvor de blant annet forplikter seg til å bevare taushet om taushetsbelagte opplysninger de blir kjent med i sitt verv, selv om det ikke er truffet særskilt vedtak om taushetsplikt. TF vedtar etiske retningslinjer for medlemmer, stedfortredere, ansatte og tjenesteytere for TF.

§ 23 Beslutningsdyktighet, forfall, avstemming, klage på vedtak

TF er beslutningsdyktig når minst 7 av 9 medlemmer, inklusive innkalte stedfortredere, er tilstede. Medlemmer er pliktig til å gi melding om forfall i god tid før møtet, slik at

¹⁷ Jf. Tanaforskriften § 13, 1. ledd

¹⁸ Jf. Tanaforskriften § 15

stedfortreder kan innkalles. Møteleder kan innvilge kortere permisjoner under et møte, dersom fraværet ikke er til hinder for at møtet er beslutningsdyktig.

Alle møtende medlemmer og stedfortredere skal delta i voteringen og avgi stemme. Leder har dobbeltstemme.

Saker og valg avgjøres med alminnelig flertall, med mindre det kreves 2/3 flertall for å avgjøre bestemte saker, jf. §§ 24 og 25. Avstemming ved ansettelse og valg skal skje skriftlig hvis ett medlem krever det.

Vedtak kan påklages av part i en sak. Beslutninger om virksomheten, drift, budsjett, fastsettelse av fiskekortpriser og innskrenkning av fiske, kan ikke påklages.¹⁹

§ 24 Krav om alminnelig flertall – i saker, valg, ansettelse

Vedtak er gyldige i saker som krever alminnelig flertall, når TF er beslutningsdyktig og flertallet utgjør mer enn 50 % av stemmene i en sak. Ved stemmelikhet avgjøres saken med lederens dobbeltstemme.

Ved valg og ansettelse, er den valgt som oppnår mer enn 50 % av stemmene. Ved stemmelikhet, avgjøres ansettelsen eller valget med lederens dobbeltstemme. Stemmes det over flere enn 2 kandidater, er den valgt som oppnår mer enn 50 % av stemmene. Dersom ingen oppnår dette, foretas ny votering over de 2 kandidatene som har fått flest stemmer. Den er valgt som oppnår mer enn 50 % av stemmene.

§ 25 Krav om kvalifisert flertall i bestemte saker

Vedtak i følgende saker etter bestemmelser i Tanaforskriften er gyldige når TF er beslutningsdyktig og de avgjøres med kvalifisert flertall, dvs. med 2/3 av stemmene:²⁰

- a) § 6, 4. ledd: Budsjettvedtak
- b) § 9 om fastsetting av fiskekortpriser
- c) § 10 om innskrenkning av fisket
- d) § 11 om disposisjonsfond og avsetningsfond
- e) § 12 om organisering av oppsyn med fisket
- f) § 13 om valg av representanter til norsk forhandlingsdelegasjonen
- g) § 14 om utestenging av fiskere ved brudd på bestemmelser

Vedtak om fastsetting eller endring av TFs regelverk og planer krever kvalifisert flertall:

- h) Vedtekter for TF (Tanavassdragets fiskeforvaltning)
- i) Regler for fellesmøter – forberedelse og gjennomføring
- j) Regler for laksebrev – vilkår for fiskerett og utøvelse av fisket
- k) Regler for soner – organisering av fisket i soner
- l) Overordnede planer

Kapittel 5 Fritak fra verv – suppleringsvalg²¹

§ 26 Anmodning om fritak, utskifting

Et enkeltmedlem eller en stedfortreder, kan henvende seg skriftlig til TF med anmodning om fritak fra sitt verv av særlige grunner. Særlige grunner kan være flytting, sykdom, familiære hensyn eller andre forhold som er til hinder for utøvelse av vervet ut

¹⁹ Jf. Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til Tanaforskriften § 15

²⁰ Jf. Tanaforskriften § 6, 4. ledd

²¹ Jf. Tanaforskriften § 6, 3. ledd, Kgl.res. av 20.06.2014 om endringer til Tanaforskriften

funksjonsperioden. Flytting til en annen kommune kvalifiserer til fritak dersom vedkommende ikke lenger er registrert i folkeregisteret i en av elvedalens kommuner.

Valgt representant av en kommune, kan ikke skiftes ut dersom vedkommende får tildelt laksebrev i løpet av funksjonsperioden. Tilsvarende gjelder dersom valgt representant av fellesmøtet ikke lenger har laksebrev.

§ 27 Suppleringsvalg – avgjørelse, gjennomføring av valg

TF avgjør om grunner for fritak foreligger og om suppleringsvalg skal gjennomføres. Dersom det er 12 måneder igjen av funksjonsperioden, kan TF beslutte at valg ikke skal gjennomføres. Dersom valg må gjennomføres, settes valgforberedelser i gang uten opphold.

Suppleringsvalg av nytt medlem eller ny stedfortreder for laksebreveierne, foretas på ekstraordinært fellesmøte. Tilsvarende valg foretas av den kommunen som har oppnevnt vedkommende som fritaket gjelder. Funksjonstid for valgte suppleanter er ut funksjonsperioden.

Kapittel 6 Virksomhet – forvaltningsoppgaver, ansvar

§ 28 Forvaltningsoppgaver

1. Soner, soneinndeling ²²

TF kan dele elva inn i soner der laksebreveiere utvises garnfiske. Hver sone ordner selv sitt fiske. *Regler om soner*, § 4 Samhandling mellom sonen og TF.

TF fører oversikt og behandler hvert fjerde år soneinndelingen og utvisningene av fiskerett til sonene etter at fellesmøtet har uttalt seg til saken, jf. *Regler om fellesmøter* § 7.

2. Forvaltning av fisken og fisket ²³

TF har ansvar for å forvalte fisken med blant annet overvåking av bestandene, og vektlegger anvendelse av tradisjonell kunnskap som tillegg til vitenskapelig kunnskap i forskning og forvaltning, arbeid mot miljømessige trusler mot laksebestandene, fangstrapportering, telling av laks, mv.

TF har ansvar for å tildele laksebrev til rettighetshavere, utvise fiskerett i en bestemt sone, avgjøre overflytting av fiskerett til en annen sone og behandle utleie av garnfiskerett for begrenset periode i fiskersesongen. TF registrerer laksebreveieres utleieforhold av fiskerett for inntil ett år av gangen, og holder oversikt over alle utleieforhold i sonene. Jf. *Regler om laksebrev*.

3. Salg av fiskekort, fastsetting av priser, ingen klageadgang ²⁴

TF har ansvar for salg av fiskekort til lokale og tilreisende fiskere og fastsetter kortpriser for fiske i norsk del av vassdraget med sideelvene og elvemunningen. Vedtak om fiskekortpriser kan ikke påklages. Spørsmål om fastsatte fiskekortpriser vil være et inngrep i en eksisterende rettighet, kan bringes inn for de alminnelige domstolene av rettighetshavere eller andre fiskere.²⁵

4. Oppsyn ²⁶

²² Jf. Tanaforskriften § 7, 2. og 3. ledd

²³ Jf. Tanaforskriften § 3, 3. og 6. ledd og § 7, 4. og 6. ledd

²⁴ Jf. Tanaforskriften § 9, Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til § 9.

²⁵ Jf. Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til § Tanaforskriften 15

²⁶ Jf. Tanaforskriften § 12

TF har ansvar for oppsyn med fisket i norsk del av vassdraget med sideelvene og elvemunningen. Elveoppsynet er administrativt og operativt underlagt TF. På riksgrensestrekningen utføres oppsyn i samråd med finsk oppsyn og Statens Naturoppsyn (SNO). TF kan selge oppsynstjenester til SNO. Etter endt sesong, behandler TF oppsynsrapport sammen med etiske retningslinjer for tjenesten.

5. Fellesmøter for rettighetshavere med laksebrev ²⁷

TF innkaller til ordinære og ekstraordinære fellesmøter som representerer alle laksebreveiere i Tana og Karasjok soner. Ordinære fellesmøter holdes to ganger i en funksjonsperiode, mens ekstraordinære møter holdes ved behov. Jf. §§ 6-9 i *Regler om fellesmøter*.

6. Årlig laksemøte for rettighetshavere med laksebrev og lokale stangfiskere ²⁸

TF holder årlige rådgivende laksemøter etter endt fiskesesong for informasjon om drift, planer og aktuelle saker. Møtet kan holdes samlet eller adskilt for Tana og Karasjok. Til møtet inviteres vassdragets rettighetshavere; laksebreveiere og lokale stangfiskere. Møtet kan uttale seg om alle spørsmål av betydning for fisk og fisket. Laksebreveiere og lokale stangfiskere kan melde inn saker til drøfting. TF leder, eller nestleder i lederens fravær, leder møtet og legger fram saker.

7. Overordnede planer, rapporter, fangstrapper

TF vedtar overordnede og andre planer for forvaltningen. Utkast til overordnede planer sendes på høring før fastsettelse. TF behandler og publiserer rapporter, fangstrapper og statistikk, mv. om forhold relatert til fisk og fisket i vassdraget og til TFs drift og virksomhet.

8. Økonomistyring – inntekter, utgifter, likviditet ²⁹

TF er selvfinansierende og anvender inntekter fra årlig fiskekortsalg til finansiering av virksomhetens drift i samsvar med TFs formål, prioriteringer og vedtak. TF fører tilsyn med virksomhetens økonomiske utvikling og årsresultat i forhold til vedtatt drifts- og investeringsbudsjett, og påser at virksomheten til enhver tid har en forsvarlig likviditet.

9. Årsberetning, regnskap, årsresultat

TF behandler og godkjenner årsberetning, regnskap og revisjonsberetning med årsresultat. TF vedtar disponering av årsresultat og behandler årlig virksomhetens formuesforvaltning.

10. Disposisjonsfond og avsetningsfond ³⁰

TF avsetter årlige inntekter fra fiskekortsalg på disposisjonsfond som benyttes til virksomhetens utgifter. Deler av midlene avsettes på avsetningsfond som sikkerhet for forvaltning og drift i minst to år framover. Fondet bygges opp igjen dersom midler benyttes til å finansiere ekstraordinære tiltak.

Driftsoverskuddet det enkelte år, fordeles med 75 % til laksebreveierne og 25 % til avsetningsfond. Fordeling av TFs driftsoverskudd utbetales til laksebreveierne minst annet hvert år.

11. Båtregisteret for Tanavassdraget - driftsansvar

TF har ansvaret for drift av båtregisteret for Tanavassdraget fra 2018. Registeret oppdateres og digitaliseres. Skilt til nye båter utdeles av TF. Skilt til båter som ikke lenger er i bruk, leveres til TF.

²⁷ Jf. Tanaforskriften § 8

²⁸ Jf. Tanaforskriften § 6, 5. ledd

²⁹ Jf. Tanaforskriften § 11, 1. ledd

³⁰ Jf. Tanaforskriften § 11, 2. og 3. ledd

Kapittel 7 Andre bestemmelser

§ 29 Innskrenking av fisket ³¹

TF har myndighet til å innskrenke adgangen til fisket dersom hensynet til fiskebestandene eller hensynet til lokalbefolkningens fiskerettigheter tilsier det. Fisket og salg av fiskekort kan innskrenkes for bestemte grupper fiskere i TF geografiske virkeområde, jf. § 6. Fisket til tilreisende fiskere innskrenkes først. TF kan initiere til frivillige avtaler mellom rettighetshavere på begge sider av grenseelvtrekningen om innskrenkninger av fisket.³²

Vedtak om innskrenking av fiske kan ikke påklages. Dersom vedtak anses for inngrep i en eksisterende rettighet, kan spørsmålet bringes inn for de alminnelige domstolene.³³

§ 30 Utestenging fra fiske ³⁴

TF kan vedta at rettighetshaver eller annen fisker, skal utestenges fra fiske i vassdraget ved brudd på bestemmelser i Tanaforskriften, lov om laksefisk og innlandsfisk eller overenskomst med Finland. TF avgjør om foreliggende brudd fører til utestenging for en bestemt periode. Vedtak om utestengning kan være i tillegg til straff etter lov om laksefisk og innlandsfisk mv.

§ 31 Forvaltningsloven, offentlighetsloven - gjeldende for saksbehandling ³⁵

Forvaltningslovens bestemmelser om ugildhet, veiledningsplikt, saksbehandlingstid, taushetsplikt og forhåndsvarsel gjelder for TFs saksbehandling. TF skal alltid gi rettighetshavere skriftlig forhåndsvarsel og adgang til å uttale seg, før det treffes vedtak som kan ha rettslige eller faktiske konsekvenser for deres interesser.

TFs saksdokumenter er offentlige. Ved avslag på begjæringer om innsyn, kan spørsmålet om adgang til å unnta dokumentet fra offentlighet påklages til Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

§ 32 Tvisteløsning – rettighetsforhold, utøvelse av fiske³⁶

Tvister om rettighetsforhold som gjelder garnfiskere og lokale stangfiskere, avgjøres av jordskifteretten eller tingretten. Jordskifteretten kan fastsette bruksordninger. Tvister mellom rettighetshavere eller ved tiltak om fiskeinnskrenkninger, søkes først løst av TF. Oppnås ikke løsning, kan tvisten fremmes til avgjørelse av jordskifteretten eller tingretten.

§ 33 Fastsettelse og endring av vedtektene

Disse vedtekter fastsettes og endres av TF med kvalifisert flertall, dvs. 2/3 av stemmene, jf. § 26. Endringsforslag saksutredes av TF og sendes på høring og legges fram for fellestmøte til uttalelse, før TF fastsetter vedtektene.

³¹ Jf. Tanaforskriften § 10

³² Jf. Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til Tanaforskriften § 10

³³ Jf. Kgl.res. av 04.02.2011, merknader til Tanaforskriften § 15

³⁴ Jf. Tanaforskriften § 14

³⁵ Jf. Tanaforskriften § 15

³⁶ Jf. Tanaforskriften § 16

VEDTEKTER FOR TF – MERKNADER TIL ENKELTE BESTEMMELSER

Til § 1 Mandat og § 4 Arbeidsområde: Det fastsettes at TF er “et selvstendig særorgan” og begrunnes med følgende: TF er et særskilt organ med offentligrettslige forvaltningsoppgaver, men er også et eget rettssubjekt med egen økonomi og formue og har myndighet og plikter i følge Tanaforskriften, jf. Ot.prp. nr. 11 (1993-94) s. 27. TF utøver i tillegg privatrettslige myndighet på vegne av rettighetshavere i følge Kgl.res. av 20.06.2014 om forslag til endringer i Tanaforskriften, jf. merknader til § 6.

Til § 4 Arbeidsområde: TF har ansvar for å forvalte fisk og fisket i vassdraget, herunder overvåking av bestandene og informasjon om bla. status og kunnskap om vassdragets laks og laksefiske. TF skal derfor forelegges forskningens formål og en skisse når forskningsinstitusjoner bevilger midler eller planlegger forskning ang. Tanavassdraget.

Til § 13, 4. ledd Øverste ledelse (om organansvar): TF er også et eget rettssubjekt og kan som organ bli ansvarlig for skade som påføres tredjemann som følge av TF medlemmenes vedtak, beslutninger eller andre handlinger eller unnlater. Organansvaret er ulovfestet. Uaktsomhetsansvaret følger av det alminnelige ansvarsgrunnlaget etter norsk rett. Foruten TFs organansvar, kan ansvar rettes mot det enkelte TF medlem dersom medlemmet fatter et vedtak som er i strid med lov eller TFs formål, eller opptrer i strid med sine objektive plikter som medlem, eller med de forventninger det vanligvis er grunnlag for å stille til et medlem av TF. Har medlemmet fulgt alle regler, retningslinjer og rutiner, men skade likevel er oppstått, er utgangspunktet ansvarsfrihet. Det skal mye til for at et TF-medlem skal bli erstatningsansvarlig for mer forretningsmessige feilvurderinger. Det vises til notat av 27.03.2017 fra Adv. firmaet Haavind AS med vurdering av TF medlemmenes ansvar.

Til § 14 Valg av representanter for ny funksjonsperiode: Det bør ikke regelfestes et absolutt krav om at representanter av begge kjønn skal velges som medlem til TF. Det fastsettes at representanter av begge kjønn bør velges. Bestemmelsen vil være en henstilling til laksebreveiernes fellesmøte og kommunene om å velge både kvinner og menn. Det fastsettes i 2. ledd at fellesmøtet velger 2 representanter fra sonene i Tana og 2 fra Karasjok sone. Det overlates til fellesmøtet å avgjøre hvilke kommune/område/sone det 5. medlemmet skal velges fra. Laksebreveiere bosatt langs de lakseførende sideelver i Kautokeino kommune, er inkludert i Karasjok sone, jf. Kgl.res. av 4.2.2011, merknader til § 6. Det heter også her at departementet ser det «som naturlig at minst 2 av de 5 representantene skal være fiskeberettiget basert på eiendom i én av kommunene, slik at en god representasjon sikres fra alle deler av vassdraget...», og legger til grunn at «minst to av de fem representantene vil bli valgt fra en av de to kommunene.»

Til § 19 Saksutvalg: Saksutvalget skal behandle og avgjøre søknader om garnfiske mellom TFs møter i fiskesesongen. Søknader kan komme inn etter at TF har hatt siste møte ved starten av fiskesesongen og fram til neste møte på høsten. TF har i flere fiskesesonger hatt et saksutvalg for dette arbeidet. Antall søknader har avtatt, særlig fra 2017. Saksutvalget vil være til støtte for administrasjonen, og særlig i saker hvor habilitetsspørsmål vil kunne reises. Saksutvalget skal ikke behandle søknader om laksebrev, med mindre det gjelder kurante hastesøknader der vilkårene for laksebrev er oppfylt. Saker om laksebrev, både tildeling og tap av laksebrev, skal fortsatt behandles og avgjøres av TF i møter.

Til § 20 Avtaleforhandlinger med Finland: Bestemmelsen er utformet med sikte på at TF skal kunne ha samme antall representanter som staten i den norske delegasjonen. En slik modell er gjort gjeldende i Finland. Tanaforskriften § 13, 2. ledd om regionale forhandlinger er ikke videreført i avtalen mellom Norge og Finland i 2017. Avtalen omhandler heller ikke fastsettelse av fiskekortpriser slik det er fastsatt i forskriften. TF

både selger fiskekort og fastsetter kortprisene innen sitt geografiske virkeområde, jf. § 6 og § 28.3.

Til § 21 Møteinnkalling, møteledelse: Leder har ansvar for å innkalle til TF møter og sørge for sakliste og saksfremlegg med forslag til vedtak. Leder skal innkalle til hastemøte dersom det foreligger ekstraordinære forhold som kan ha innvirkning på TFs tidligere vedtak, prioriteringer, strategier, drift eller virksomhet. Fire medlemmer kan anmode skriftlig om at et møte skal holdes dersom en eller flere aktuelle saker av stor viktighet må behandles. Slike saker kan være når det foreligger nye avgjørende momenter til en tidligere sak som kan gi umiddelbare og endrete virkninger på sakens utvikling eller virksomheten.

Til § 22 Spørsmål om habilitet: TF medlem eller stedfortreder er inhabil til å forberede og avgjøre i en sak når vedkommende har: Slektskaps- eller svogerskap i en sak i opp- eller nedstigende linje eller i sidelinje så nær som søsken, eller dersom vedkommende har ledende stilling eller er leder eller medlem i styret til en part i saken. Ved søknad om utlyste driftsmidler øremerket til elvedalens laksefiskeorganisasjoner, er partens leder inhabil ved TFs *samløst* behandling av søknadene. I andre saker er både styrets leder og medlemmer inhabil. Medlem eller stedfortreder har plikt til å vurdere egen habilitet. TF medlemmer kan reise spørsmål om habiliteten til et annet medlem. Habilitetsspørsmål avgjøres av TF i møtet. Det må vurderes om det foreligger omstendigheter som gir grunn til å svekke tilliten til at en som tilrettelegger eller avgjør i en sak, er upartisk. Vedkommende medlem kan delta og har rett til å uttale seg før spørsmålet avgjøres. Stedfortreder for medlem bør innkalles til å møte og votere ved avgjørelsen.

Til § 23 Beslutningsdyktighet, 1. ledd: Tanaforskriften er taus når det gjelder håndtering av medlemmers fravær fra TFs møter. Praksisen for TFs beslutningsdyktighet, har hittil vært 7 medlemmer, inklusive stedfortredere. Bestemmelsen er fastsatt i følge denne praksisen og begrunnes med følgende: Krav om at samtlige 9 medlemmer skal være tilstede, ville bety at møter ikke kan avvikles hvis kun 1 medlem eller stedfortreder ikke kan møte. Det er mange uforutsigbare forhold som kan oppstå kort tid før møtet; uvær, uhell på veien, akutt sykdomsfravær og andre uforutsette hendelser. I slike tilfeller vil stedfortreder sjelden rekke fram til møtet på kort varsel pga. store avstander og arbeidsforhold. Møter vil måtte avlyses til tross for at minst 7 medlemmer er tilstede. Av hensyn til effektiv møteavvikling og avgjørelse av saker, fastsettes at TF er beslutningsdyktig når minst 7 av 9 medlemmer er tilstede, inkl. innkalte stedfortredere.

Til § 23, 2. ledd: Det fastsettes at alle møtende medlemmer er pliktig til å avgi stemme under voteringen av en sak. Medlemmer kan dermed ikke avstå fra å stemme.

Til § 23, 2. ledd om dobbeltstemme: Tanaforskriften og forarbeidene er taus om leders dobbeltstemme. Det er et viktig demokratisk prinsipp at et organ som avgjør saker ved avstemminger, kan avgjøre disse ved stemmelikhet med lederens dobbeltstemme. Det fastsettes at leder i TF har dobbeltstemme. Vanlig praksis er at den som er møteleder ved lederens fravær, også har dobbeltstemme.

Til kap. 5 (§§ 26-27) Fritak fra verv - suppleringsvalg

TF medlemmer kan søke TF om fritak fra sitt verv av særlige grunner. TF avgjør om vilkårene for fritak er oppfylt og avgjør om suppleringsvalg skal foretas.

Til kap. 6 (punktene 1-11) Virksomhet – forvaltningsoppgaver, ansvar

TFs forvaltningsoppgaver og ansvaret for disse, er beskrevet nærmere her. Andre forvaltningsoppgaver kan med tiden komme i tillegg.

Til § 30 Utestengning fra fiske: Ved gjentatt eller særlig grov overtredelse, kan fisker utestenges for inntil fem år. Vedtak om utestengning kan være i tillegg til straff etter lov om laksefisk og innlandsfisk mv.